

生态保护红线。常态化实施生态保护红线电子围栏制度,加强生态保护红线监管。落实最严格的围填海管控制度和岸线管控措施,除国家重大项目外,不再新增围填海。以动真碰硬的斗争精神抓好中央环保督察、国家海洋督察“双督察”整改。三是提高矿产资源供给保障能力。开展“一铁二金三地热”和海域天然气水合物及海上油气找矿突破战略行动,实现陆域海域找矿“攻深找盲”战略突破。

深化“多规合一”改革,优化国土空间发展格局。习近平总书记强调,“国土是生态文明建设的空间载体。从大的方面统筹谋划、搞好顶层设计,首先要将国土空间开发格局设计好。”我们要从资源环境承载力、开发适宜性的角度评价,特别是以水资源作为国土空间、人口规模、经济活动规划的前提和基础。一是全域全要素规划国土空间。按照“以山育林、以林保水、以水养田、以水定人、以人定城”的逻辑,编制和实施好各类国土空间规划,统筹优化农业、生态、城镇等各类空间布局。二是一体推进生态系统保护和修复。重点开展海南南部典型热带区域五市县山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,推动“山水工程”与“六水共治”联动协作,综合运用自然恢复和人工修复两种手段,构建从山顶到海洋一体化保护治理格局。三是扎实推进全域土地综合整治。充分发挥海南农垦集团在全省生态文明建设和乡村振兴中主力军和压舱石的优势和作用,开展“垦地融合”全域全要素土地综合整治,集中连片造大田,改变以往大

水漫灌式的传统农业用水模式,大力推广农业节水技术,推广“稻虾、稻鱼、稻蛙”共生技术,减少化肥、农药等面源污染量。

落实全面节约战略,促进绿色低碳发展。习近平总书记强调,“要大力节约集约利用资源,推动资源利用方式根本转变,加强全过程节约管理,大幅降低能源、水、土地消耗强度。”我们要从四个方面入手,提高自然资源利用效率。一是用资金、技术换空间。鼓励工业上楼下地、养殖上岸进深海,推动地上地下、海上海下立体开发利用。管控基础设施项目低成本选址,扩大基础设施用地有偿使用范围,鼓励“五网”线性基础设施并线规划和混合利用建设。二是开源节流。健全亩均效益综合评价和资源要素差别化配置制度。节流方面,实施标准地制度,探索建立“标准海”制度,持续提升建设项目用地用海投资强度和产出率。开源方面,加大批而未供与闲置土地的处置力度,支持低效用地再开发与城市更新,持续推进围填海、用岛历史遗留问题处置,用“存量”换“增量”。三是市场配置。落实产业用地和渔业、旅游用海等政策。通过使用权、经营权等产权流转的方式来实现自然资源资产生态产品价值增值。实施生态系统碳汇能力巩固提升行动,打造“绿碳”“蓝碳”产品品牌。四是全生命周期监管。大力推广“亩产论英雄”,加强资源利用全过程监管和节约集约用地用海用林用矿评价,推广节地节海节林节矿节水等方面的应用技术。

完善自然资源资产管理制

度,夯实生态文明体制改革基础。习近平总书记强调,“推动生态文明体制改革要搭好基础框架,建立归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。”我们要深化自然资源资产产权和有偿使用制度改革,提高生态文明治理水平。一是确权登记与颁证到位一体推进。在海南热带雨林国家公园确权登记基础上,有序开展省级自然保护区和水资源等重点生态空间自然资源确权登记。推进国有农用地、未利用地使用权和特许经营权产权设置进程,持续开展房地一体的宅基地确权登记、农村集体土地承包经营权、土地经营权登记,为拓宽“两山”转化的路径、推进生态产业化和产业生态化奠定产权基础。二是完善权能与市场建设一体推进。优化自然资源用益物权的市场化配置机制,拓展“土地超市”应用场景向二级市场、海域、矿产、耕地指标、集体农用地经营权、“蓝碳”及“绿碳”产品、自然资源数据等领域延伸,将“土地超市”一二三级市场建设成为“自然资源-资产-资本-资金”的价值实现平台。三是委托代理与明确权责一体推进。深入推进全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点,适时完善委托代理权责清单,推动开展自然资源资产管理综合评价,落实领导干部离任审计要求,强化对市县代理履行所有者职责的情况评价考核和监督。

(作者系省自然资源和规划厅党组书记、厅长,省总体规划总督察)

本文责编/朱薇 邮箱/95536782@qq.com