

关于探索建立海南自贸港数据跨境制度缓冲区的思考

文 | 唐小然 吴玄

随着信息技术的迅猛发展,数据已成为全球经济活动中不可或缺的生产要素,数字贸易更是成为当前世界经济复苏与增长的新动力。这对数据领域的国际治理规则提出了更高要求。然而,各国在信息基础设施和技术发展水平上的差异,导致相关产业规划和数字治理诉求各有侧重,难以形成共识,各国转而推动符合本国利益的数字经济立法。其中较为有代表性的是中美欧三种模式:中国坚持国家安全提出数据安全有序流动,美国以技术和市场为抓手主张数据自由流动,欧盟从权利保护的角度强调数据跨境流动的安全。

理念上的差异导致了短期内全球性的数据跨境规则难以形成,取而代之的是“碎片化”的区域性数字经贸协定。在此背景之下,如何平衡不同治理模式之间的关系,增强不同模式下数据流动的可操作性,成为全球性数字经济和数字贸易发展的关键。鉴于此,海南自贸港可以利用区位和先行先试的优势,探索建立一个包容、公平、安全的数据流动和处理平台,即海南自贸港数据跨境制度缓冲区。

海南自贸港数据跨境制度缓冲区指的是在保障国家安全的前

提下,通过制度建设,让境内外数据都能流入海南,经处理、转化、合成或者满足一定条件之后,方可再次跨境流动。通过海南,境内数据出境安全有保障,境外数据入境保安全。以此吸引国内外数字企业进驻海南,在助力海南自贸港数据产业和数字经济发展的同时,也能更好在国家战略大局中担当作为。

海南自贸港建立数据跨境制度缓冲区的必要性

当前,我国数据跨境流动管理的顶层制度设计已基本确立,各地正在积极探索数据跨境体制机制创新。海南自贸港作为国内国际双循环的重要交汇点和试验最高水平开放政策的先行者,依托地理位置和开放创新优势建立数据跨境制度缓冲区具有十分重大的现实意义。

一是妥善处理数据安全与数字经济发展的关系。创新数据跨境制度的底线是确保数据安全,而数据安全风险与数据流动数量、流通程度成正比。伴随海南自贸港建设蓬勃兴起,相关产业布局在不断增加,企业数量、交易规模也在不断增加。可以预见,海南一旦通过创新数据跨境流动确立制度优

势,势必会吸引更多企业、人才落户,在推动数字经济发展的同时,也会产生更多的数据出境需求,相应的数据体量、重要程度会发生改变,数据安全风险也随之提升。因此,妥善处理数据安全与数字经济发展的关系,是海南自贸港创新数据跨境制度的出发点。建立数据跨境制度缓冲区,正是在安全可控的基础上,保障数据正常有序跨境流动。

二是有效应对区域性数字贸易壁垒。在WTO多边数字贸易治理体系无法取得突破性进展的背景下,全球数据治理的路径呈现出多元化和碎片化的态势。特别是在数据跨境流动问题上,各主要经济体缺乏共识,政策和法律的规定差异较大,区域性数字贸易“壁垒”正在形成。但是,随着数字经济的深度发展,数据跨境流动已经逐渐成为人、财、物等的跨国贸易活动的基础,是推动全球经济增长的重要力量。故而,努力为数据跨境流动创造更适宜的制度环境是各国参与国际数字合作、推动数据要素全球配置的必然要求。因此,海南自贸港应把握机会、顺势而上,打造中国对外开放新高地,通过建立数据跨境制度缓冲区,在国家安全