

规,完善海南自贸港数据分级分类制度的细则;另外还可以探索便利化的数据跨境流动安全管理机制,在实施数据出境安全评估、个人信息保护认证、个人信息出境标准合同备案等制度过程中,试点探索形成可自由流动的一般数据清单。

二是加快培育壮大数据产业。目前海南的数据相关产业尚不成熟,既没有形成数据存储、使用、加工、传输等直接产业链,也欠缺数据合规、个人信息保护认证等支撑体系。相关产业缺失不仅是自贸港数据跨境规则落地的主要瓶颈,而且将严重制约海南数据跨境流动制度的竞争力,乃至延缓数据要素化市场的发展。因此,有必要基于海南自贸港数据跨境定位,结合相关的国家产业政策,在招商引资和产业布局方面迎头赶上,从建设数据跨境基础设施、发展跨境数据合规产业、激励数据应用创新三方面着手,建成海南特色的数据产业体系。

建设数据跨境基础设施。加大对数据跨境基础设施的投资和建设,包括数据中心、云计算平台、网络通信等领域。补齐海南数据基础设施短板,为大规模数据跨境提供硬件支持。发展跨境数据合规产业。提供一站式的跨境数据合规服务,帮助企业了解并遵守我国及相关国家和地区的数据安全和个人信息保护法规,降低合规成本和企业风险。探索设立专门的机构或平台,提供跨境数据合规咨询、培训和认证等服务。鼓励第三方服务机构落地自贸港或与本地机构开展合作,吸引优秀的数据专业团队落户,大力发展数据中间

商、合规服务中介、数据认证机构在内的覆盖数据跨境流动全流程的产业链。激励数据应用创新。通过出台相关政策,鼓励企业在数据处理、分析和应用方面进行创新,支持数据驱动的产业发展和跨境合作。

三是打造良好的营商环境。营造一流营商环境,既是海南各级政府提供公共服务的重要内容,也是实现自贸港数字贸易和数字经济发展的关键一环。海南可以进一步从以下两个维度聚力,加快营造国际一流的营商环境。

坚持以法治化为支撑,给予数字产业创新发展更稳定可靠的制度保障。公平正义的法治环境是良好营商环境的一个重要维度。对于数据商而言,数据跨境流动基础制度的完备和优化,能让数据商看到稳定的预期,可以消除他们对进驻自贸港后投资经营和技术创新过程中无法判断的疑虑,减少不确定性,增加稳定预期,使数据商,特别是境外的数据相关企业不再困于选择、惑于竞争,而是乐于投资、勇于竞争。因此,要进一步完善数据跨境制度体系,加快建设与国际接轨的数据互联互通的制度机制,通过对知识产权的保护、企业产权的保护、投资合约中政府责任承诺的法制化、合理的沉没成本设定等,不断优化国企敢干、民企敢闯、外企敢投的制度环境。

坚持以市场化为向导、以国际化为标准,优化服务吸引“八方来客”。首先,需要释放市场活力,最大程度实现数据生产要素的流动整合。这里的关键在于转变政府

职责,从单一监管转换到“助推”企业的发展,做到规制与服务并重。重点提升自贸港内数据安全、个人信息保护、关键信息基础设施保护、数据交易等专业领域的服务水平。更加主动地对接高标准国际经贸规则,进一步放宽市场准入,支持各类开放平台加快形成与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式,并由政府部门主动释明数据跨境主体和场景的分类分级,引导数据跨境“备案审查”。其次,需要发挥数字技术在营商环境涉及的各个要素、环境中的作用,从企业的全生命周期出发,利用人工智能等前沿技术,通过提升政务服务的“智”量,进一步“倒逼”服务效率提升,以降低企业成本、稳定市场预期、增强国际竞争力,让外商外企更切实地体认到,投资海南就是选择了更好的未来。以此吸引更多优质的数字企业来海南投资、开展数字贸易,借此扩大海南数字经济市场规模,增强数字经济竞争力。

综上,建立海南自贸港数据跨境制度缓冲区是贯彻新发展理念、融入新发展格局、推进高水平对外开放、实现数据要素全球配置的重要措施和必然要求。不仅有助于海南创新数据跨境流动、争取制度优势、获得发展先机,而且有助于海南在先行先试中完善和输出数字治理的“中国模板”,提升中国在国际数字治理规则上的话语权。■

(作者单位:唐小然,海南大学马克思主义学院;吴玄,上海师范大学法政学院。本文系海南省哲学社会科学规划课题 HNSK(YB)22-10 阶段性研究成果。)