

四是不断适应风险管理和形势需要加强金融管控。1997年的亚洲金融危机,使亚洲“四小龙”不同程度地卷入其中,之后“四小龙”均加强金融监管方面建设。中国香港持续修订金融法律,以开放性、适应性不断适应市场变化,把维护稳定的汇率作为中国香港货币政策的唯一目标。新加坡严格限制金融机构准入,对银行业按照不同类别执照限制外资银行经营国内银行业务;采取与金融风险防范水平相适应的离岸金融开放政策。韩国1996年为加入OECD(简称经合组织)提前开放金融市场,导致大量外资获利后逃离,之后逐步改变以银行为中心的金融市场体系,加强对金融市场的监管体系。中国台湾在金融监管方面政策相对保守,但亚洲金融危机后大力推动金融业重组,提升机构风险承担能力,严格金融监管指标。

海南自贸港金融支持产业发展的建议

一是金融服务实体经济要立足双循环新发展格局。海南金融开放不仅要服务本地实体经济,还要充分借鉴中国香港、新加坡等金融发展经验,沿着产业链服务双循环下更大范围的实体经济,以更大程度的金融开放适当前瞻引领产业发展。通过金融开放吸引更多的资本进入,让资本在市场运作、市场竞争中创新产品、催生产业、引领发展。另一方面,要立足海南封关后形成的国际市场环境服务“一带一路”,以金融开放服务贸易投资自由化便利化,重点解决人民币国际化和“走出去”中资企业遇

到的现实问题,包括境外融资、境外投资、人民币资金回流、规避制裁风险等。

二是自贸港金融功能要与实体经济需求相匹配。金融通过为经济社会活动提供资金的交易、兑换、结算、保管、融通等功能实现资源配置的目标,自贸港金融功能的设计需要着眼于实体经济发展需求和自贸港对外开放的定位。首先,解决跨境资金流动自由问题,服务贸易投资自由便利。尤其是中资跨国企业境外资金管理的安全和便利问题。其次,解决实体经济的融资问题。尤其要注重解决“一带一路”“走出去”中资企业跨境融资需求问题,通过提供跨境人民币贷款助力人民币国际化,未来建设离岸人民币市场提供直接融资新市场。第三,解决离岸人民币投资回流问题,形成离岸人民币投资新市场。落实分阶段开放资本项目的要求,尽快落地跨境资产管理试点,为央企境外资金池等各类境外市场主体提供投资中国内地金融市场的独特渠道。加快建设海南自贸港离岸人民币债券市场,打造离岸人民币新的投融资平台,破解人民币国际化的瓶颈。

三是自贸港金融功能要根据实体需求分类施策。结算、投资、交易等不同领域、不同性质、不同规模市场主体的金融需求既有相同之处,也有不同之处;针对各类金融需求的风险程度、解决措施,细分需求、分类施策,有序安排政策落地的顺序。针对不同主体分类,央企、民企、外企等主体规模和信用等级不同,其金融需求、潜在的风险等级也要有所区别。围绕

跨境资金流动自由便利,按照资金“出得去、回得来、留得住、管得了”的循环流通机制安排,针对以上不同领域、不同主体实行不同措施分类,聚焦重点主体的关键需求,以小切口突破,有针对性地予以满足,积累经验、逐步拓展、形成共识。

四是完善与高度开放相匹配的金融监管体系。金融是一个强监管行业。海南金融面对的是高水平开放要求和低起点起步,金融风险防控的压力更大。应充分吸取亚洲金融危机中一些国家或地区因金融高度开放而受到较大冲击的教训,借鉴中国香港、新加坡等地在金融危机之后完善金融监管的做法,坚持底线思维,牢牢把握“加强金融风险防控体系建设”的海南自贸港金融开放的总体原则,抓紧逐条落实《海南自由贸易港建设总体方案》和《关于金融支持海南全面深化改革开放的意见》中的金融风险防范各项政策措施,结合中国特色自贸港的金融特点和市场实际,抓住当前金融监管体系改革的契机,在政策落地中突出制度集成创新,加快构建与自贸港金融开放创新相适应的金融风险防控体系。当前,要注重研究制定海南自贸港的反洗钱指引,做好“一线放开”后的风险防范准备。■

(作者单位:王少辉,中国银行海南金融研究院、海南大学旅游管理学院;王方宏,中国银行海南金融研究院)