

键在政策集成、制度创新。一流营商环境最终要体现在产业发展上,体现到一批具有国际竞争力的市场主体上。当前海南发展基础相对薄弱、市场主体竞争力不强,再好的优惠政策也难有用武之地。迫切需要推动自贸港政策系统集成、落地见效,把政策优势转化为发展优势。一方面,做好政策链梳理,形成政策束,打好政策“组合拳”,大力发展外向型经济,着力引进一批标志性、引领性项目。另一方面,提升政策效应,推动“两个15%”所得税、三张“零关税”清单、加工增值超30%货物内销免征关税等核心政策应享尽享,不断夯实产业发展基础。这些既是制度集成创新的重点领域,也事关营商环境的优化完善。

从破解营商环境的问题看,关键在系统治理、协同发力。营商环境建设是一个长期过程,需要系统治理、精准施策,以点带面、逐个突破,发挥改革的整体效应,一揽子解决市场主体长期关切的体制机制难题。我省建立了“海南自贸港请您来投诉”平台,已经受理5000多件投诉,90%以上得到了解决,但更多的历史欠账,其解决仍处在表层修复层面,未来需要逐步深入、系统破题,推动从表层修复到减少审批再到服务型政府的转变。比如,减少贸易投资领域的审批,实施市场准入承诺即入制,实现最大限度便利化。再如,加快转变政府职能,推动从审批型、管理型政府到服务型政府,构建全方位企业服务体系。这些都需要以制度集成创新的理念和方法,采取超常规

举措,提升服务效率。

制度集成创新成为优化营商环境的“破题之钥”

近年来,我省聚焦经济领域持续深化制度集成创新,推进体制机制改革,探索治理结构重塑,形成一批可复制可推广的经验,累计发布制度创新案例15批134项。今年以来,我省积极推动“部省联动”制度集成创新,扎实推进10项具体任务,取得重要进展。这一系列成果为优化营商环境提供了重要动力、发挥了关键作用。

贸易更加自由便利。围绕以“零关税”为基本特征的货物贸易安排和以“既准入又准营”为基本特征的服务贸易政策,逐步落实便利化举措,提升政策成效。比如,出台生产设备、交通工具和游艇、原辅料三张“零关税”清单,稳步推进货物贸易开放,自政策实施以来,截至今年9月,三张“零关税”清单扩容增效、货物累计进口188.9亿元。再如,出台全国首张跨境服务贸易负面清单,将服务贸易管理事项纳入国际贸易“单一窗口”,助力服务贸易跨越式发展,今年1-9月全省服务进出口增长42.5%。系列创新举措推动我省对外贸易快速发展,货物贸易继2021年首次突破1000亿元、2022年首次突破2000亿元后,今年1-9月同比增长20.2%,增速排名全国第4。

投资更加公开透明。大幅度放宽市场准入,出台外商投资准入负面清单和市场准入若干特别措施,打造公开、透明、可预期的投资

环境,进一步激发各类市场主体活力。比如,推出全国首个国际投资“单一窗口”,实现境内外投资者全流程服务,企业提交的表单材料缩减55%,审批时限缩减70%,实现外商投资企业开办至多跑一次。再如,健全对外投资政策和服务体系,创新对外投资方式,提升对外投资质量。今年1-9月,我省对外直接投资同比增长226.4%,全国排名第7。这一系列创新安排,不断吸引境外资本、重点项目到海南落地。近5年实际使用外资年均增长63.2%,新设外资企业年均增长73.1%。

要素流动更加顺畅。在跨境资金流动、人员进出、运输来往等领域,推动各类生产要素跨境自由有序安全便捷流动,为现代化产业体系建设提供重要支撑。比如,构建多功能自由贸易(电子围网)账户体系,建立资金“电子围网”,资金便利化流动水平不断提高,今年1-9月,我省跨境收支规模同比增长36.6%。再如,推动外国人工作和居留许可“一窗通办、两证合一”,方便境外人才在海南工作和生活,今年1-9月全省引进人才14.3万人。推出“中国洋浦港”船舶港制度集成创新和船舶登记“一事通办”制度创新成果,截至目前“中国洋浦港”入籍国际船舶达到42艘,总载重突破530万吨。

服务更加高效便捷。优化政务服务,推出多项制度创新成果,政务服务事项网办率超过90%,有效降低企业制度性交易成本,让经营主体和群众受益。比如,在全国率先建立全省统一的土地信息公