

行机制,使其成为提升基层治理能力的强有力保障。浙江省平湖市通界村探索创新了“股份分红+善治积分”收益分配模式,按照村民在村股份经济合作社的份额,将村民参与乡村治理行为与村集体经济发展成果共享挂钩。打安镇应联动各方面资源,包括争取财政补贴、社会组织捐赠、帮扶单位支持、企业爱心捐助和村集体经济收入列支等诸多渠道,实现资金资源的主动涌入,实现对“积分超市”的持续运营,特别是探索“股份+积分”分配,有效撬动村股份经济合作社集体收益,健全多元投入保障机制,建立可持续发展的长效机制,为积分制运行提供稳定、充足的物质基础,让村民真正享受到更多的公共产品与服务,提升基层社会的治理能力和水平。

四是开拓思路,实现“积分超市+”运营模式升级。继续丰富完善“积分超市”运营模式,实现“积分超市+”的升级和拓展,推进“兑换公共服务”奖励方式落地,完善管理模式。比如完全市场化的运行模式。利用村庄现有的“小卖部”资源,由其承接积分代兑职能,代为管理和兑换社会捐赠物品。再如“小卖部+超市”运行模式。将村集体房屋出租给善于经营的本村村民,运行方式与完全市场化一致,但承租人需向村集体缴纳房租,房租用于筹集兑换商品。还可以探索村集体实体运行模式。利用村集体房屋,由村集体建设和管理。将筹集的商品分为两部分,一部分等价兑换,一部分可按市场价向村民出售,收入归村集体所有,继续用于筹集兑换商品。

五是多管齐下,拓宽“积分+信用”的兑现渠道。积分制管理能够

鞭策居民守信尽责,营造诚实守信的良好社会环境。借鉴天津市别山镇“精神奖励”和“政策支持”兼顾的办法,坚持精神激励为主、物质奖励为辅,正向激励为主、奖罚结合原则,结合经济发展水平和群众需求创新奖励方式,具体积分奖励项目和积分奖励适用范围由镇内各村“两委”根据村情决定。主要包括:精神激励,如“民族团结标兵”“生态模范”“文明家庭”“生态文明户”“好公婆好儿媳”等评优评先活动中优先考虑;物质奖励,以积分超市实现生活日用品或农资兑换;联动金融授信,家庭平均积分在全村排名靠前的,优先享受各金融部门扶持政策,联合白沙县内农信社或银行优先享受道德积分贷款、推出“善治农信贷”业务;挂钩社会公共服务,先进农户优先享有农资卡、公交卡、乡村旅游卡、水费优惠卡等实实在在的待遇,考虑在教育等部门协调下,将子女入学、就业列入兑换项目,增加积分制的吸引力。除此之外,还可以弥补农户的水电费、天然气费等。

六是顺应创新,建立数字化积分制平台。“数字化+积分制”的乡村治理模式已应运而生,其依托网络技术平台实施升级版积分制治理,不仅成本低而且运行的地域范围广,能够与更多公共服务功能集成一体,并随情势需要进行动态调整。打安镇可以创新推广这种基于量化统计的公共评价机制,提高村民参加积分制管理的积极性。如开发建设打安镇积分制移动互联网小程序,实现线下实地看、实时上传、线上评分,提高村民的知晓度、参与度和认可度。推出微信小程序“善治宝”,村民们可以通过小程序了解自己的积分详情,其

中,“城市文明码”将诚信守法、文明出行、厉行节约、志愿服务、垃圾分类等尽数纳入并分别赋值,数值高低表征文明程度。

七是贯彻共享理念,为特殊人群开辟积分通道。乡村治理积分制将乡村公共事务量化为具体行动,以积分兑换福利的形式落实“参与者即受益者”的价值理念,旨在激活乡村社会内源性的发展动力。积分制应该照顾社会弱势群体,如低保对象、留守儿童和妇女、老年人、残疾人、脱贫返贫人员等人群,对其关爱服务要在积分制管理中着重强调。要坚持外部帮扶与群众主体相结合,强化勤劳致富导向,注重培养群众和监测对象艰苦奋斗意识,特别是帮助特殊弱势群体以自助的方式,选择通过积分项目获得物质奖励和精神奖励,破除“等靠要”思想,提升自我发展能力。

乡村治则百姓安,积分制实施时间不久即展现出了较强的生命力。海南应立足基层治理的乡风特色,坚持“重在参与、荣誉至上、易于操作和公开透明”的积分制治理要求,使其成为创新基层社会治理体系的重要抓手,从而凝聚海南农村居民力量,净化提升自贸港农村地区家风乡风民风,激发乡村发展的活力,实现共建共治共享。■

本文是海南省哲学社会科学规划课题“海南自贸港‘两山银行’的运营模式和实现路径研究”【项目编号 HNSK(YB)21-19】阶段性成果。

(作者单位:海南大学国际商学院)