

政策,并已在境外律师执业、教师从业资格等10个领域的开放上实现首单突破。一系列政策设计和制度安排,使海南成为国内政策最优惠、市场最开放的地区之一。

**制度型开放的标志性项目不断增加。**组织开展制度集成创新专项行动,集中力量突破制度瓶颈,累计发布16批140项案例,其中“极简审批”“知识产权证券化”等11项制度集成创新成果在国家层面复制推广。教育、医疗等对外开放的重点领域取得明显成效。比如,开放境外理工农医类高水平大学、职业院校独立办学,全国首个境外高水平大学独立办学项目——德国比勒菲尔德应用科技大学签约落户。博鳌乐城国际医疗旅游先行区凭借特许医疗、特许研究、特许经营、特许国际交流“四个特许”和医疗技术、设备、药品与国际先进水平“三同步”政策,引进特许药械产品376种,吸引新加坡莱佛士、日本永远幸等知名医疗机构入驻。

**制度型开放的“良好监管”扎实推进。**实施“智慧海南”和“诚信海南”两大工程,探索国际贸易“良好监管”。高标准建设开放口岸和“二线口岸”基础设施,依托全岛“人流、物流、资金流”信息管理系统、社会管理监管系统、口岸监管系统“三道防线”,形成社会管理信息化平台。全面推进信用体系建设,构建以信用为基础的新型监管机制和守信激励失信惩戒机制。

**制度型开放的合作网络逐步扩大。**与中国香港、阿联酋迪拜杰贝阿里自贸区、韩国济州国际自由城等6个境外自贸区(港)及中国内

地19个自由贸易试验区共同发起全球自贸区(港)伙伴关系倡议,目前参加伙伴关系倡议的成员已有32家,互学互鉴、协同推进制度型开放。

## 高水平制度型开放的重点突破方向

目前,海南制度型开放取得一定成效,但不管是对标CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则,还是与中国香港、新加坡、迪拜等成熟自贸港相比,都还存在明显差距;与此同时,上海自贸试验区、横琴粤澳深度合作区等国内其他开放平台的政策在不断优化。我们要以强烈的紧迫感和危机感,扛起国家改革开放综合试验平台的使命担当,大胆闯、大胆试、自主改,推动海南在制度型开放上取得更多“真刀真枪”的改革进展和“真金白银”的务实成果。

**一是推动货物贸易创新发展。**得益于优惠政策加持,海关大幅压缩口岸通关时间、降低通关成本,海南货物贸易进出口继2022年首次突破2000亿元大关后,2023年进出口总额创下2312.8亿元的历史新高点,进出口增速已连续6年高于全国平均水平。但对标中国香港、新加坡几乎所有的货物都可以“零关税”,对标迪拜对货物贸易的低管制,海南自贸港原辅料“零关税”、加工增值30%货物内销免税等政策仍有较大优化空间,海关监管效能也需进一步提升。要结合市场主体需求,持续推动“零关税”清单扩容增效,“小步快跑”优化提升“零关税”、加工增值、离岛

免税购物等政策,努力增加政策应用场景;继续在提高货物通关效率上下功夫,创新海关监管模式,整合优化“二线”监管资源和通关业务流程,全面推广ERP智能化联网监管方式,扩大试行企业“自主声明+集中申报”、汇总征税等便利化措施。

**二是推动服务贸易自由便利。**海南服务贸易持续快速增长,成为自贸港建设的一大亮点。但对标国际经贸协定,服务业领域亟待进一步扩大对外开放。比如,金融服务。近期,国家金融监督管理总局推出50多项金融对外开放的措施,取消银行保险机构的外资持股比例限制,大幅减少外资数量型准入门槛。海南可继续扩大银行业和保险业对外开放,在做好风险管控的基础上,引入外资银行、国际大型航运保险企业、信托公司等外资金融机构和长期资本来琼展业兴业;进一步提升跨境投融资的自由化便利化,尽快上线多功能自由贸易(电子围网)账户,出台跨境资产管理相关实施细则;大力发展数字金融、绿色金融,优化金融数据跨境流动管理,加快应用区块链技术发展离岸金融和跨境结算。比如,医疗服务。持续推动真实世界数据支持创新药械上市,申请扩大进口特许药械使用量和特许药械品种目录,适当放宽和提升外籍医疗人才来华工作条件要求和便利程度。比如,教育服务。鼓励在琼独立办学高校、中外合作办学机构(项目)、省属高校招收和培养国际学生,扩大在琼高校留学生培养规模。