

三是便利人员出入境。要构建与国际接轨的人才引进机制,优化扩围59国免签政策,实施高效便利的出入境管理措施;放宽外国人停居留条件,实行更加便利开放的外国人工作许可政策,加快建立外籍人才来琼工作许可负面清单管理制度;深化涉外职业资格管理改革,扩容境外人员参加职业资格考目录清单和境外人员执业资格单向认可清单;创新国际人才全流程服务管理,打通人才政策落地的“最后一公里”。

四是促进数字贸易健康发展。海南具有跨境数据安全有序流动的政策优势,但相较于中国香港、新加坡,海底光缆规模、国际数据基础设施建设能力还有较大差距,数据跨境流动的安全评估和管理体系尚未建立。接下来,应进一步规划布局数字新基建,加快人工智能、5G、算力、国际通信海缆等建设,谋划打造智算中心和超算中心,提升数据中心容量,夯实数字经济底座;加强与粤港澳大湾区数据跨境流动区域性合作,研究制定海南国际数据管理和传输相关规则,推动数字法治体系与国际接轨;在确保国家安全和国民信息保护的前提下,探索跨境数据分级分类管理和“一行业一清单”的正面清单模式;依托国家区块链试验区建设,丰富卫星数据、区块链、车联网等应用场景,创新发展数字保税、来数加工、游戏出海、跨境电商、跨境直播等国际数据产业业务。

五是推动相关“边境后”管理制度改革。比如,环境保护。继续

大力发展海上风电、光伏发电等绿色电能,强化绿色低碳资源供给能力;在重点行业推动碳足迹、碳标签试点,积极研发碳足迹、碳标签认证制度,建立与国际标准相衔接的绿色低碳产品和服务标准、认证、标识体系;鼓励环境产品和服务进出口,丰富绿色金融产品和服务体系,研究推广绿色债券以及环境、社会和治理(ESG)指数,推动开展环境产品和服务合作。比如,知识产权保护。提升知识产权保护的法制化水平,适度优化现有知识产权保护规则;在育种方面,创新适用实质性派生品种(EDV)制度。

### 强化对高水平制度型开放的支撑保障

制度型开放是涉及方方面面的系统工程,必须坚持和加强党对自贸港建设的全面领导,汇聚各方面资源力量,共同培育和驱动制度型开放。

既依靠职能部门强力推动,也引导企业协会行会和驻外机构、华人华侨社团踊跃参与。开放的层次越高,难度越大,涉及的每项改革措施必须进行全链条梳理,需要多部门、多层级、各方面共同推动。海南应探索采取“行业协会主导、企业参与、政府支持”的制度集成创新模式,实施企业需求导向下的制度型开放举措,探索自上而下的改革与自下而上的需求相结合的制度型开放路径。

既发挥好赋予海南的自主权,也提升国际国内协同发展水平。统筹用好海南一般地方性法规、经

济特区法规和自由贸易港法规制定权,在纵深推进重点领域开放的同时,深化与中国香港、新加坡、迪拜等成熟自贸港的交流协作,深入对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区,携手在更高水平上实现开放融合发展。

既谋求单项制度的改革突破,也系统设计政策制度体系。强化系统思维,从全局进行把握,转变以往“重政策设计、轻制度体系设计”做法,不是简单对标国际经贸协定一条条的举措政策和制度,片面追求某项措施达到全球最高水平,而是追求开放举措与其他领域深化改革的有机结合,避免“大通路、小路堵”的落地难题。

既前瞻谋划高水平对外开放,也下好防范风险的先手棋。管得住才能放得开。任何开放举措,不能违背国家大原则大方向,不能妨害国家安全、扰乱全国统一大市场。要善用大数据和信用体系,以新技术为支撑提高监管效能,同步构建具有中国特色的监管模式,确保与国际经贸规则更好衔接,与内地超大规模市场的联系更加紧密。■

(作者系省委政策研究室主任)