

# 持续打造新能源汽车产业链 以更高质量培育海南自贸港现代化产业体系

文 | 万术伟 苏运荣

自2030年停售燃油车政策公布以来,海南以国家生态文明试验区建设标志性工程推动新能源汽车产业发展,新能源汽车推广应用成绩显著。2023年,累计推广新能源汽车超10万辆,新能源汽车在新增车辆中占比超50%,排名全国第一,新能源汽车保有量占比排名全国第二。同时,在产业端围绕“扩存量、促增量”发力,2023年海马汽车产值增长46.8%,康迪电动车出口超1.4万辆,吉利远程新能源商用车项目建成,新落地的相关专用车、特种车项目加快建设。2024年省《政府工作报告》明确提出,主攻先进制造业,培育风电装备制造、清洁能源汽车等产业链,以更高质量培育现代化产业体系。当前,新能源汽车在海南各个领域、各个场景逐步全面应用的背景下,进一步强链补链延链,培育海南新能源汽车产业链、加快形成新质生产力、增强自贸港发展新动能正当时。

## 新能源汽车产业发展具备的基础条件

自贸港核心政策进一步精准赋能新能源产业发展。一是海南鼓励类产业目录修订后更具备可

落地性。2024年2月23日,国家发展改革委、财政部、国家税务总局印发《海南自由贸易港鼓励类产业目录(2024年本)》,是针对《海南自由贸易港鼓励类产业目录(2020年版本)》修订。与2020年版本鼓励类目录相比,此次修订征求意见稿将“新能源汽车制造(按照《汽车产业投资管理规定》等执行)”修改为“新能源专用汽车制造(《产业结构调整指导目录》限制类、淘汰类项目除外)”,同时新增“通用设备(新能源生产专用车辆)制造”“非公路休闲车及零配件制造(新能源)”等鼓励类产业条目。2025年前,只有在国家及海南鼓励类产业目录内的业态才能享受企业所得税优惠和加工增值免关税等优惠政策。无论是新落地整车乘用车或者商用车项目,抑或采用CKD(全散件组装)或者SKD(半散件组装)模式,采用加工增值模式销往内地都绕不开整车生产资质的申请。2019年1月10日正式实施的《汽车产业投资管理规定》实际上对于希望获得新能源汽车生产资质的企业提出了更高的要求,审批变得更加严格,尤其在电动车方面,增加了对投资项目所在地限制的门槛。今年的调整改为

鼓励专用车、特种车等产业发展,更加符合海南实际。利用好全岛封关运作前的窗口期将有助于进一步培育自贸港特色的新能源汽车产业链。二是加工增值免关税适用地由洋浦保税港区扩展到区外以及省内其他重点园区,为新能源汽车产业链发展提供了更大空间。新能源汽车产业链涉及生产制造环节需要一定的占地面积,随着在洋浦保税区外开展加工增值免关税压力测试条件不断成熟(如在海口,加工增值免关税政策已应用扩展到宝石加工等5个领域),加之鼓励类目录调整的精准赋能,推动新能源汽车产业链加工增值首单落地成为可能。

自贸港开放属性为海南新能源汽车产业积极融入新发展格局创造优良环境。开放是海南自贸港的生命线,海南自贸港着力打造国内国际双循环重要交汇点,构建中国企业走向国际市场的总部基地和境外企业进入中国市场的总部基地,西部陆海新通道国际航运枢纽和面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽,空海国际交通网络和国际经贸合作网络,已出台支持“两个基地”建设15条核心政策举措。2023年8月25日,工信部等