

游、农业等领域。近年来,受疫情和市场供需行情变动等因素影响,产业收益存在较大不确定性,政府部门应牵头研究相关行业的价格补贴和风险缓释机制,加大政府性担保机构建设力度,引导保险机构加大保险、期货等金融产品创新力度,构筑全方位风险保障体系。

找准海南特色的产业融合及发展定位。从目前的发展经验和趋势来看,构建一二三产业深度融合的产业结构,是地区经济长效可持续发展的保障。在生态旅游方面,充分发挥海南的自然资源和乡村民俗资源禀赋,依托“企业+村集体+农户”的运营模式,创新经营业态,将原有的农田种植、渔业养殖、林木培育等传统产业,转化为生态有机农业、休闲旅游农业等新业态,提升旅游产品价值。在海洋经济方面,海南作为海洋经济大省,应充分发挥周边海域资源潜力,整合滨海旅游业、生态渔业、海底资源开采、海上风电等产业,打造海洋经济全产业链,串联各项资源,提升资源利用效率。在清洁能源产业方面,海南具有发展清洁能源的天然条件和后发优势,应围绕清洁能源全产业链进行重点发展。在设备端,引进和建设清洁能源装备制造产业,打造产业集群,拉动周边地区就业和经济发展;在供应端,加大分布式光伏、海上风电、潮汐能、抽水蓄能等清洁能源点建设,助力当地绿色发展。

做大做强多层次市场主体。从目前国内成功经验和发展趋势来看,打造实力雄厚的市场主体重点应满足以下三个条件:在发展方向上政府有较强的主导能力,具有

相关产业丰富的市场化运作经验,能够整合区域内土地、政策、市场、项目等方面资源。通过整合省内国有企业平台资源,打造省、区域、市县三层级的市场主体架构。在省级平台层面,负责全省范围内的资源统筹和项目运作,比如跨区域的生态保护补偿收益分配,作为全省环境整治、生态保护、“六水共治”等全域项目的市场主体,必要时还可以为区域、市县平台公司提供担保。在区域平台层面,重点负责跨区域资源整合和项目开发,比如主导对流域上下游产业的整体开发,避免市县间各自为政,要形成产业规模效应,达到区域整体经济和社会价值的最大化。在市县平台层面,作为所在市县的项目开发和实施主体,负责建设资金管理、项目现金流监管、产业运营等。通过三层级的公司治理体系,能够更好地整合各方资源,发挥上下联动的协同效应,并且在引入社会资本和市场化过程中,上级平台还能够为市县平台提供帮助和指导,增强市县平台的市场竞争力。

积极鼓励金融机构加大绿色金融支持力度

创新绿色金融服务产品和服务模式。一是创新金融产品供应种类。积极探索碳排放权质押、林权质押等新型信用结构的贷款产品,发掘生态资产对金融资源的撬动作用;同时,利用自贸港的政策优势,积极推动境外发行绿色债券,将符合条件的项目打包为理财计划境外销售等,拓宽资金来源。二是深化投资基金与贷款的联合撬动。充分发挥专项债和各类产

业基金作用,解决部分项目资本金不足的问题,重点服务农村经济绿色低碳转型等吸纳就业人数多、带动力强、社会效益好的项目。

建立健全风险防范机制体系。一是加大保险服务保障力度。加大农产品收入保险、巨灾保险、旅游收入保险等特色保险品种开发力度,探索“保险+期货”在内的价格保险、收入保险试点,进一步降低不可抗力对旅游业、农业等相关产业的打击力度,减轻当地群众和市场主体的发展顾虑。同时,利用自贸港发展再保险业的优势,加大与国际再保险机构的对接合作,利用国际再保险资金,进一步弱化相关产业风险。二是加大担保机构建设力度。一方面,进一步充实现有政府性担保企业的资产实力,鼓励担保企业更加积极主动为生态环保和相关产业提供保证担保;另一方面,鼓励民间担保机构积极提供信贷担保,作为政府性担保机构的补充。三是完善不良贷款处置的便利化措施。利用好自贸港政策优势,营造良好的风险资产处置政策氛围,适当放宽不良资产的转让限制和转让路径,对参与不良处置的相关方给予一定的补偿政策。如,在信贷资产对外转让过程中,给予金融机构一定税费优惠,降低金融机构的处置成本。■

(作者单位:国家开发银行海南省分行)