

职责意识不强;而属地的农场公司作为企业经营单位,法理上不承担相应职责。海南农垦经过集团化、企业化、市场化的几轮改革后,原来承担有社会化职能的农场转变为现在以经营管理为重点的农场公司,属地责任与抢救保护、利用职责出现错位,造成了苏联房抢救保护、利用缺乏明确的责任主体。

**属地企业缺乏专项资金保护。**调研了解到,苏联房属地部分农场公司有抢救保护、利用的意愿,但由于经营压力大等原因,缺乏必要资金开展工作。必须指出的是,此类重大公益项目需要持续投入资金且短期内难于产生效益,对于纳入KPI考核体系的属地农场公司而言是难以承受的。

**受技术、人员、设备等因素制约。**课题组在调研中了解到,海南农垦、苏联房属地缺乏具有丰富经验、成熟技术、优良科技设备的历史建筑修复利用专业队伍。受此制约,难于开展对苏联房等历史建筑的抢救保护利用。

## 海垦苏联房保护利用的对策建议

课题组调研显示,广东惠州市、广东茂名市、湖南株洲市、陕西西安市等有关省市均多措并举保护与利用属地的苏联房,并取得良好效益,一些做法值得参考借鉴:

**规划先行、协同努力。**立足实际,在推进垦地融合的城乡一体化战略发展中,纳入全省城乡历史文化保护传承体系规划,省旅文厅指导属地市县做好专项规划,推动“省市县政府+国企农垦+市场化

运作”合力抢救保护、利用好海南农垦苏联房。同时上报外交部,省部会商共议保护利用措施体系并尽早落地实施,为加快建设具有世界影响力的中国特色自贸港留下宝贵的外交遗产,提高海南在俄语国家群体中的知名度、影响力。

**属地市县政府抓紧启动文保挂牌工作。**现存垦区苏联房年久失修,现状岌岌可危,属地市县政府应贯彻落实习近平文化思想,抢抓文化遗产保护传承座谈会的战略契机,积极申报文保挂牌。同时,参照、借鉴广东茂名市、广东惠州市、陕西西安市等地保护当地苏联房的做法,有力有效做好抢救保护工作。1959年动工兴建的西安报话大楼是典型的苏联式历史建筑,于2007年被列入西安市第三批市级文物保护单位,2014年6月被陕西省人民政府正式公布为第六批省级文物保护单位,2022年12月被列入陕西省不可移动革命文物记录。

**多举措开展海垦苏联房抢救保护利用工作。**通过舆论宣传、培训等方式增强我省领导干部队伍的历史文物保护意识,增强对历史、文化应有的敬畏之心,以市场化手段加快培育形成一支具有历史老建筑修复保护方面成熟经验、先进技术的专业队伍,惠及全省历史建筑的修复保护利用传承工作;培育文化遗产数字化新业态,探索“文化遗产数字化+产业化”共生发展模式,深化文化领域供给侧结构性改革,不断开创我省历史文化遗产保护工作新局面。

**融入大三亚旅游圈,服务三亚**

**打造高质量国际旅游胜地战略。**统计数据显示,每年超过70万外国游客涌入三亚,其中近一半来自俄罗斯。在践行垦地融合战略背景下,建议三亚市政府和海南农垦集团对接,将“海垦苏联房”纳入三亚文旅体系规划发展,有针对性地策划打造“海垦苏联房”文旅产品、精品旅游线路,纳入俄罗斯文化周、俄罗斯媒体请进来等三亚旅游推介活动圈,捆绑参加莫斯科春季国际旅游展(MITT)、莫斯科IEC“Crocus-Expo”展和秋季休闲旅游展等展会进行一体化营销,提升“海垦苏联房”在俄语国家游客群体中的知名度、影响力,透过“宾至如归”的文旅卖点,有效吸引俄罗斯等相关俄语国家游客入境三亚,畅游海南。H

本文系海南省重点新型智库课题项目成果

(作者单位:陈勇,海南省社会科学院;吴运霞,海南农垦博物馆;韩磊,海南省社会科学界联合会)

本文责编/陈慧 邮箱/171661049@qq.com