

# 乡村人才振兴 助力海南自贸港建设的对策与思考

文 | 李志玲

习近平总书记强调：“人才振兴是乡村振兴的基础。”

在实现乡村振兴的伟大历史进程中，人才振兴是关键，产业振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，归根到底都需要人才振兴去落实和推动。于海南而言，乡村振兴是自贸港整体建设的重要组成部分。《2022年海南省国民经济和社会发展统计公报》显示，海南城镇化率仅为61%，可以说，没有海南乡村的现代化就没有海南的现代化。因此，乡村人才振兴是自贸港建设不可缺少的抓手，在自贸港建设中起着十分重要的助力作用。

当前，海南乡村人才总量严重不足，人才分布区域不均衡，专业人才层次整体偏低，农、林、水及现代技术产业人才严重匮乏。笔者认为，原因主要有以下几点：

一是缺乏大量吸纳劳动力的产业，导致乡村对人才的需求不强烈，部分乡村仅剩一些孤寡老人留守家园；二是农村青年人才难以回流，年轻人回村创业不具有普遍性；三是没有相应的配套制度和营商环境，导致产业、人才难以落地生根；四是基层组织人才管理存在机制弊端，导致乡村社区居委会管理人才匮乏。

习近平总书记强调：“要引进一批人才，有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡。”根据海南自贸港建设的相关要求，千方百计吸引各类人才到农村创业就业，建议从以下几个方面发力：

**加大对招商引资的考核奖罚力度。**一是全面覆盖招商引资全员目标管理责任制，将招商引资工作从年度目标管理责任制中单列出来，单独部署，单独督办，单独考核，层层有任务、有指标。二是从严兑现奖罚，实行末位淘汰制。对年度各级机构、各类人员的目标任务明确考核指标和奖罚标准，对年度考核居后三位的予以通报，并一年内不予重用或提拔等。三是将考核结果与单位和个人的年终绩效奖励挂钩，对没有完成年度任务的单位取消评先资格，扣发相关奖励。浙江、广东、湖南、湖北、安徽等地在这方面有成熟的经验。我们要构好巢引好凤，引来好产业好项目，招来自贸港建设所需要的各类人才，早日促成海南自贸港政策出成效。

**加大产业人才落地优惠奖励。**2023年1月中共中央、国务院发布《关于做好2023年全面推进乡村

振兴工作的意见》中指出“加强乡村人才队伍建设，实施乡村人才支持计划”。为落实中央要求，实现人才振兴，助力自贸港建设，应加大吸引产业人才落地的优惠奖励。一是用地奖励，对于急需引进的重点优势产业，可考虑给予相关企业优惠用地政策；二是项目落地奖励，对招商引资的个人给予一次性奖励；三是税收奖励，对运营良好并完成约定税收的企业，头5年返还企业增值税地方留成部分；四是人才奖励，对引进的重点产业人才除享受海南普惠奖励外，还可对行业拔尖人才给予“优才”奖励；五是资本市场奖励，对IPO或发债上市企业，给予一次性奖励；六是服务贡献奖励，对为企业提供优质服务的相应公共服务机构，如供电、供水、供气、垃圾处理、信息服务、社区管理等，实行年度奖励。比如北京市平谷区为吸引科技人才来乡创业设立了“博士农场”，从薪酬待遇、住房、交通出行、科研经费、项目用地、子女教育、产品销售、园区治安、周边配套等九个方面量身定制，为人才提供有利于事业发展的条件。

**大力优化营商环境。**惩治慵懒腐败，营造优良社会环境，使人