

# 把准进一步全面深化改革的主线 以制度集成创新推动海南高质量发展

文 | 省委深改办(自贸港工委办)

**刚**刚闭幕的党的二十届三中全会,在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,科学谋划进一步全面深化改革的总体部署,充分彰显了我们党将改革开放进行到底的坚定决心和历史担当。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,提出进一步全面深化改革要贯彻的系列原则,其中包括:坚持以制度建设为主线,加强顶层设计、总体谋划,破立并举、先立后破,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度。

海南在我国改革开放和社会主义现代化建设大局中具有特殊地位和重要作用,有基础、有条件通过制度集成创新推动进一步全面深化改革,打造中国式现代化高质量发展新标杆、高水平对外开放新高地。

## 坚持把制度集成创新摆在突出位置

制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。习近平总书记深刻指出,“新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是

制度建设分量更重。”新时代改革开放面对的更多是深层次体制机制问题,对改革顶层设计要求更高,对改革的系统性、整体性、协同性要求更强,相应地建章立制、构建体系的任务更重。必须把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置,继续深化各领域各方面体制机制改革,推动各方面制度更加成熟更加定型,推进国家治理体系和治理能力现代化。

制度建设也始终是海南全面深化改革和自贸港建设的主线。习近平总书记在2018年“4·13”重要讲话中强调,要坚持以制度创新为核心。《海南自由贸易港建设总体方案》发布前夕,习近平总书记再次强调,要把制度集成创新摆在突出位置。这是针对海南自贸港建设提出的特别要求,为我们进一步全面深化改革指明了方法路径。

**制度集成创新,着眼于改革创新。**海南全面深化改革与自贸港建设,是一场从经济到社会、从政府到市场、从规则到法律的全方位系统性改革创新,必须鼓励支持地方基层解放思想,大胆试、大胆闯,结合实际、因地制宜开展创新,充分尊重基层和群众首创精神,形成改革创新成果。

**制度集成创新,重点在制度建设。**进一步全面深化改革对顶层

设计的要求更高,建章立制、构建体系的任务更重,最难也最重要的就是体制机制的“立”与“破”,只有制度建设带来的发展红利才是稳定的、长期的、可持续的。同时,在改革创新中总结形成的成功经验,经过复制推广、巩固提升,形成更加成熟的制度建设,最终固化为法律法规,进一步保障推动改革始终运行在法治轨道上。

**制度集成创新,关键在系统集成。**坚持系统观念,是进一步全面深化改革的内在要求,也是推进改革的重要方法。制度集成创新通过跨部门、跨领域、跨区域的制度设计与整合,提高改革的系统性、整体性、协同性,增强改革整体效能,形成更具系统性、协同性、前瞻性的制度体系,能更好地适应和引领经济社会发展需求。

近年来,省委、省政府始终高度重视制度集成创新工作,注重顶层设计,制定实施制度集成创新三年行动方案和任务清单,着力推动跨部门、跨行业、跨领域系统性制度集成创新;制定“省部联动”制度集成创新任务方案,争取相关部委参与支持重点创新任务;创设全国制度创新领域唯一的省部级奖项“海南省改革和制度创新奖”,先后评出两批30多个优秀项目;充分发挥基层首创精神,海口、三亚、儋