

进贸易自由便利方面,紧紧围绕自贸港政策落地见效,积极推动“零关税”生产设备、交通工具和游艇、原辅料实行清单化、全流程监管等一批制度创新案例发挥效应,持续优化提升离岛免税政策,推出“离岛免税进口化妆品抽样即放行”“离岛免税商品全流程溯源管理”等一批制度创新举措。在“中国洋浦港”船籍港,通过儋州(洋浦)、海事、海关、税务、交通等多方联动,创设高效便捷的国际船舶登记制度,优化税收、监管服务等一系列配套制度。截至2024年5月,“中国洋浦港”船籍港累计登记船舶46艘,总载重吨超531万吨,入籍国际航行船舶总吨位跃居全国第二。

以制度集成创新持续优化营商环境。近年来,我省将营商环境作为“金饭碗”,全面推进改革创新,成立全国首个营商环境建设厅,累计发布商事登记“全省通办”制度、承诺即入审批制度改革等40多项制度创新案例,制定出台优化营商环境条例、公平竞争条例、社会信用条例等10余件法规,推动全省市场主体突破390万户,年均增长34.2%,增速连续40多个月排名全国第一。比如,创设“土地超市”全生命周期管理模式,有效破解了“项目等土地”问题,提高土地资源要素保障水平。“海易兑”惠企服务新模式,打造海南惠企政策“梳理发布、精准推送、解读解答、申报兑现、跟踪评价”全链条、全要素、全周期服务系统,实现惠企政策服务“一门进入、一站通查、一网通办”。该举措被评为2022年全国数字政府类优秀创新案例、中国数字赋能营商环境改革创新实践报告优秀

案例。还比如,我省实施“信用+”审批服务新模式,推行“信用+免审”“信用+秒批”“信用+容缺受理”“信用+五个一服务”“信用+绿色通道”等特色服务,在万宁、琼中等市县形成系列地方特色服务,推进“信用+”服务场景标准化、规范化、便利化,有效提高审批效率和市场准入即准营便利度。

以制度集成创新促进生态文明建设。生态文明建设是一个系统工程,必须强化治理、保护、开发利用等各项工作的系统性、整体性、协同性,结合海南特色,突出陆海统筹、山海联动、资源融通,从污染治理、生态保护、开发利用等重点环节进行改革创新和系统集成。近年来,我省首创全域“禁塑”制度体系,率先通过地方立法全面禁止一次性塑料制品,实现了颁布实施地方标准、制定禁塑名录负面清单、建立全生物降解产品可追溯管理平台、替代品“专用标识+监管二维码”识别方法、输入源头“物流+信息流”综合监管体系等多项全国首创。生态环境部将该项成果确定为自由贸易试验区加强生态环境保护推动高质量发展案例面向全国复制推广。海南热带雨林国家公园创建了管理体制扁平化、土地置换规范化、科研合作国际化的国家公园新模式。海南省与住建部共同建设博鳌近零碳示范区,在全国率先探索城市建成区的系统降碳新路径,在体制机制创新、技术措施集成、政策标准引领等方面形成一系列成果,实现区域层面近零碳,向世界展示了中国绿色低碳发展新理念、新技术和新实践,为城市绿色降碳与碳中和探索提供

了海南样板。

以制度集成创新完善社会治理。建设海南自贸港,要配套打造共建共治共享的社会治理格局。这是一个由众多子系统构成、多主体共同参与、全社会协同的复杂系统。近年来,省委、省政府坚持和发展新时代“枫桥经验”,努力构建共建共治共享的社会治理和公共服务体系,探索新时代社会治理的“自贸港路径”,社会治理体制机制日益完善,全省社会建设和社会治理能力提高到新的水平,为海南经济社会发展提供了安全稳定的政治社会环境。比如,在全国率先以立法形式为国际商事调解提供法治保障,建立诉讼、仲裁、调解为一体的国际商事纠纷多元化解机制。乐东在全国率先实现了乡村法治服务中心全县覆盖及“一镇一法官”包点机制,并在实践中不断优化形成了农村法治建设和基层治理的“海南经验”,被最高人民法院作为优秀改革创新成果面向全国复制推广。

“逢山开路,遇水架桥,敢于向顽瘴痼疾开刀,勇于突破利益固化藩篱,将改革进行到底。”党的二十届三中全会上,习近平总书记关于全面深化改革的重要论述一以贯之,彰显中国无比坚定的改革决心和信心。今日之海南,发展与改革融合激荡,汇聚起推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量。以制度集成创新进一步全面深化改革,必将有力推动海南高质量发展,谱写中国式现代化的海南篇章。✚

(执笔人:程华、程雪)