



高质量组织编制市县级“十五五”规划的思考

文 | 刘桓

党的二十届三中全会分析了当前形势和任务,强调要总结评估“十四五”规划落实情况,切实搞好“十五五”规划前期谋划工作。“十五五”时期是海南自贸港封关后的第一个五年,编制和实施好海南省“十五五”规划对建设具有世界影响力的中国特色自贸港、打造中国式现代化的海南样板具有重要意义。当前,各市县正着手启动“十五五”规划编制工作,市县级五年发展规划既要落实省委、省政府战略部署,又要安排市县全局工作,其重要作用不言而喻。

“十四五”开局以来,各市县国民经济和社会发展取得新成就,“十四五”发展规划体系发挥了重要作用。但在规划实施过程中也暴露出一些不足,需要认真研究并在“十五五”规划编制中补充完善。一是发展规划的约束力和操作性需进一步增强,避免规划只是“墙上挂挂”装点门面,坚持“一张蓝图绘到底”。二是前期研究需进一步

具体深入,避免重视规划文本、忽视专题研究。三是指标体系和设定需进一步优化,避免目标不合理、指标不平衡。四是关于重大项目的谋划需进一步重视,避免项目清单随意化、项目不具体难落实。五是规划启动、编制、审查、实施、评估等全过程工作机制需进一步建立,避免市县不统一、各有各的做法。六是发展规划咨询机构的资信管理需进一步规范,避免承研单位鱼龙混杂、能力水平参差不齐。

高质量组织编制市县级“十五五”规划,笔者提出以下建议:

围绕“一个《纲要》、两张清单”开展工作

一是认真组织编制市县《“十五五”规划纲要》(下称《纲要》)。五年发展规划对市县党委、政府部署全局工作、推动项目落地、实现经济社会发展目标意义重大,要坚持目标导向和问题导向相统一、立足市县实际和放眼国内外相统筹、

全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相结合,高质量完成本市县《纲要》编制工作。

二是按照不求多而求精的原则制定“十五五”专题研究清单。市县应根据实际需要确定专题研究方向,优选方向包括海南自贸港任务落实、指标体系构建、重大项目谋划、新质生产力培育、园区高质量发展、现代产业体系构建、生态文明建设、公共服务供给、乡村全面振兴等,专题研究要为《纲要》提供充分的支撑。

三是结合省级专项规划安排和市县实际制定“十五五”专项规划清单。专项规划要与《纲要》同步部署、同步研究、同步编制,尽早由市县发展和改革委员会同有关部门确定专项规划目录清单,报市县人民政府批准编制实施。专项规划应围绕特定领域组织编制,相比《纲要》具有更强的针对性和可操作性,应包括主要任务、重大项目实施落地时间表及路线图。