

以项目谋划赋予规划生命力和执行力

一是规划编制与项目谋划合二为一。坚持把项目谋划作为“十五五”规划不可或缺的重要组成部分,以规划战略指导项目谋划,以项目落地实现规划目标,坚持做到“项目跟着规划走、资金要素跟着项目走、监管跟着资金走”,让发展规划具有更强的生命力和执行力。

二是高质量开展项目谋划研究工作。坚持项目谋划宜早不宜迟、宜细不宜粗、宜多不宜少、宜大不宜小原则,按照省级重大项目“五张清单”要求,积极开阔眼界,主动创新思变,深入研究国家最新政策和市场趋势,围绕自贸港建设和市县发展定位开展新一轮项目谋划研究工作,同时要全周期考虑项目前期、要素保障和配套服务。

三是把项目谋划落地融入“十五五”规划各阶段。坚持项目为王的实施导向,在研究编制阶段,要在《纲要》、专题研究、专项规划中设置项目清单、项目专栏、项目地图或项目附表。在成果审查阶段,要重点考察项目谋划的研究是否充分、依据是否科学、数量是否充足、结论是否可靠、要素配套是否符合实际、规划衔接是否充分等。在规划实施阶段,要把项目是否纳规作为立项依据,在土地、资金等重大要素配置时优先考虑入规项目。在规划实施评估阶段,要把入规项目落地开工情况作为主要评估内容。

强化上下级和同级规划衔接协调

一是市县级规划主动衔接省级规划。坚持“全省一盘棋”,市县

级《纲要》编制进度要与省级《纲要》总体一致或略有超前,在重点内容和重大项目上积极支撑省级规划,在目标指标和重大任务上主动衔接省级规划,各市县要努力争取将重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目纳入省级乃至国家级规划当中。

二是《纲要》与专项规划做好衔接。《纲要》应在战略原则、目标指标、重点任务、重大项目等方面对专项规划提出要求,专项规划应在细分指标支撑性、重点任务落地性、项目谋划可行性、功能布局指向性等方面主动做好衔接,避免出现内容不一致甚至“打架”等情况。

三是发展和改革委员会起到统筹协调作用。编制“十五五”规划是复杂的系统工作,《纲要》和专题研究由市县发展和改革委员会牵头实施,专项规划由相关部门牵头实施。发展和改革委员会要起到统筹协调作用,实行目录清单管理,对专项规划内容提出建议,可会同有关部门开展专项规划审查论证。市县政府办可定期通报“十五五”规划工作推进情况。财政部门积极保障所需经费。

分类引导咨询机构参与研究编制

发展规划涉及领域广、评价标准弹性大、成果质量难衡量,如若未建立编制机构资信管理办法,上会导致存在一定程度空壳机构、业务转包、专家和人员空挂、坐在屋子编规划、小圈子自编自评甚至权力寻租等情况。在“十五五”规划启动之际,应尽快制定我省市县级发展规划咨询机构分类准入标准,对业绩经验、人员社保、技术职称、

驻场时间等提出指导建议,对招投标、开题、调研、研讨、论证、评审、实施、评估等规划全过程提出规范要求。

根据我省实际情况,可把市县级五年发展规划编制工作分为两类。第一类为市县级规划《纲要》,承研机构应具有市县及以上级别五年规划《纲要》编制经验或具有丰富的经济社会类专项规划编制经验,稳定拥有一支人数较多、专业对口、高级职称较多的人员队伍,能够充分保证市县驻场调研工作时间;第二类为市县级研究专题和专项规划,承研机构应具有经济社会类课题研究或专项规划编制经验,稳定拥有一支专业对口、具有高级职称的人员队伍,能够充分保证市县驻场调研工作时间。

适时研究海南省发展规划编制实施办法

目前,浙江省制定了更好发挥发展规划战略导向作用的实施意见,江苏省正在修订江苏省发展规划条例。从省内看,海南自贸港国土空间规划条例研究起草工作走在全国前列。我省发展规划管理工作应长短结合,一方面要适时研究制定海南省发展规划编制实施办法,明确省和市县两级发展规划的编制依据、适用范围、管理权限、编制程序、实施评估、调整修订、规划监督、考核评价等;另一方面要有序推进海南自贸港发展规划条例研究起草工作。□

(作者系海南省建设项目规划设计研究院发展改革研究所所长)