

三、健全推进经济高质量发展的体制机制,打造新质生产力重要实践地

6. 健全发展“五个图强”新质生产力体制机制。充分发挥“三度一色”资源禀赋优势和海南自由贸易港政策制度优势,聚焦“五个图强”,加强新领域新赛道制度供给,健全投入增长机制。发挥政府投资基金引导作用,培育壮大长期资本、耐心资本、战略资本,推动天使投资、创业投资、私募股权投资等向新质生产力项目聚集。

围绕“向种图强”,加快建设崖州湾国家实验室,大力发展“种源+种业+种业”南繁产业,创新省级品种审定和新品保护同步试验机制,高水平建设南繁硅谷。围绕“向海图强”,出台促进海洋经济方面的法规,积极发展海洋高端装备制造、海洋资源开发利用、海洋生物医药、现代海洋服务业等新兴海洋产业。建设南山国际科考母港、国家海洋综合试验场(深海),建立深海试验设施统筹协调机制和测评标准体系。推进重点海域天然气水合物生产性试采、陆架海底矿产勘查开发等项目。围绕“向天图强”,加快文昌国际航天城建设,建立商业航天发射标准体系和制度规范,形成商业航天常态化发射能力。加强火箭链、卫星链、数据链等商业航天领域产业发展政策供给,推动商业航天+旅游发展。出台海南省低空经济发展规划,拓展丰富应用场景。围绕“向数图强”,出台促进数字经济、国际数据中心发展等方面的法规,加快发展电子信息制造、人工智能、卫星互联网等特色数字产业,全力推进智慧海南建设。围绕“向绿图强”,推动产业结构绿色低碳转型,打造新能源装备制造产业集群,统筹推动绿氢“制储输用”全链条发展,加快建设清洁能源岛,全面谋划打造海南“低碳岛”。

7. 健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。坚持高端化、智能化、绿色化,引导带动社会资本投向先进制造业,

大力培育壮大先进制造业集群,构建具有海南特色的新型工业化发展体系。全面加快“智改数转”。支持海口建设国家中小企业数字化转型城市和全国数据标注基地试点城市。支持海南生态软件园向创新驱动和应用驱动转型升级。加快建设海南自由贸易港数字加工贸易区,培育数据标注、来数加工、游戏出海、跨境电商(直播)、卫星数据服务等数字贸易特色场景,支持数字贸易细分领域和经营主体发展,打造数字贸易集聚地。建设全业务国际通信出入口局,加快建设连接东南亚国家及香港的国际通信海缆,适度超前部署卫星互联网、万兆光网、电力算力“一张网”等设施,打造“万兆自贸港”。积极布局智能网联汽车“车路云一体化”应用试点。推进海南数据产品超市实体化运作,组建省级数据要素运营主体,建立健全数据要素交易流通体系。

8. 完善发展服务业体制机制。聚焦电信服务、医疗健康、金融服务、文化教育、种业合同研发组织、专业服务等重点领域,建立健全高标准服务业开放制度体系。出台推进服务业进一步扩大开放试点措施,有序推动扩大电信、教育、医疗、金融等领域开放。支持建设海口江东新区“现代服务业综合示范区”。持续释放博鳌乐城国际医疗旅游先行区试点示范效应,一体推进“医药研产城”建设,引进外资独资或合资举办高水平医院。探索教育开放新机制,依托陵水黎安国际教育创新试验区等教育对外开放平台,加快建设国际教育创新岛,大力引进境外理工农医类高水平大学、职业院校在海南独立办学,鼓励国内外知名院校设立分支机构或开展合作办学。完善中介服务机构法规制度体系。推进服务领域不同行业标准、规则、政策协调统一,开展重点领域高端服务认证。创新适应服务业新业态新模式的监管方式。

9. 加快构建高质量产业链供应链体系。培育一批具有核心竞争力和生态主导力的产业链领航企业,推动石油化工

新材料、生物医药、数字经济、高端装备等重点产业链上下游企业融通发展。健全产业链“链长制”招商机制。建设完善支撑产业链供应链发展的公共服务平台和要素资源统筹制度。强化产业链项目全生命周期服务保障机制和考核评价制度的刚性约束。深化与粤港澳大湾区、长三角地区、京津冀地区联动发展,创新建设高水平产业园。利用粤琼、沪琼、湘琼等省际合作,打造跨区域飞地经济,主动融入国家重点产业链优化布局。加快培育热带特色高效农业全产业链。实施石化新材料产业强链延链补链。培育集研发、生产、销售、展示于一体的生物制造全产业链。

10. 健全现代化基础设施建设体制机制。出台海南省综合立体交通网规划纲要。加快推进美兰机场三期、三亚新机场、博鳌机场三期、东方机场、湛海高铁等重大基础设施项目建设。出台海南省重大科技基础设施建设中长期规划。完善跨方式、跨部门、跨区域的基础设施重大项目建设协调机制,加快构建新型基础设施规划和标准体系。加快推动交通基础设施、开发区、水利水务等领域投融资体制改革,拓宽多元化投融资渠道。加快推进海南铁路混合所有制改革。健全重大水利工程建设、运行、管理机制,形成多源互补、区域联网、城乡统筹的全链条供水体系。加快推进天然气管网基础设施建设。

四、加快建设海南自由贸易港,构建更高水平开放型经济新体制

11. 全力推进全岛封关运作。举全省之力决战封关运作“一号工程”,推进封关任务清单、项目清单、压力测试清单各项任务如期完成,确保2025年底前封关运作。持续完善与封关运作配套的政策制度、产业体系、封关设施、系统平台、管理能力。推动出台海南自由贸易港进口征税商品目录、禁止限制进出口货物物品清单以及海关监管办法,研究出台“二线口岸”运行管理办法,根据需要不断优