

九、健全基本公共服务体系,不断提升群众获得感

34. 健全高质量充分就业促进机制。出台海南自由贸易港就业促进规定,进一步树立就业优先导向。完善高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体就业支持体系。管好用足“就业驿站”,建立健全“产业企业用工+订单式本地劳动力精准培训”联动机制。完善创业带动就业政策体系,坚持创业培训、创业服务、创业孵化、创业支持全链条改革。健全多层次、多元化的终身职业技能培训制度,实施“技能自贸港”行动,推进高技能人才与专业技术人员职业发展贯通。完善供需对接机制,高质量建设一批培训资源“综合体”。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。健全根治欠薪长效机制。

35. 深化医药卫生体制改革。实施健康优先发展战略,将健康融入所有政策,全面推进健康海南暨人均预期寿命提升行动。健全公共卫生体系,创新医防协同、医防融合机制,强化监测预警、风险评估、应急处置、医疗救治等能力,完善“1+5+N”疾控体系。建立医疗、医保、医药统一高效的政策协同、信息联通、监管联动机制。加快国家区域医疗中心建设。构建优质高效整合型医疗卫生服务体系,完善分级诊疗体系。健全公立医院运行机制,深化以公益性为导向的投入机制、医疗服务价格、人事编制、薪酬制度等重点环节改革。引导规范民营医院发展。深化基层卫生综合改革,推进家庭医生签约服务高质量发展。持续推动优质医疗资源下沉,促进优质医疗资源扩容和均衡布局。推进以服务保障人民健康为中心的紧密型医联体医保打包支付方式改革。完善国际医疗服务管理,推动跨境就医结算。完善促进中医药传承创新发展的财政投入、医保、人才和药品管理机制,推动黎族医药产业发展。健全支持创新药、特医食品和医疗器械发展机制。深入推进真实世界数据

在医保领域的理论研究和创新应用。加快建设数字健康创新应用示范省。

36. 织密扎牢社会保障网。优化完善全省统一的社会保险公共服务平台,实现更多事项“一网通办”“跨域通办”“跨省通办”。健全社保基金保值增值和安全监管制度。大力发展第二、三支柱养老保险,努力扩大企业年金覆盖面,不断完善推行个人养老金制度。完善多层次医疗保障体系,加快建立长期护理保险制度,支持发展商业健康保险。建立健全新就业形态人员、灵活就业人员参保机制,扩大失业、工伤、生育保险覆盖面,全面取消在就业地参保户籍限制,健全基本医疗保险参保扩面长效机制,深入实施基本医疗保险全民参保计划。完善城乡统筹、政策衔接、分层分类、综合高效的社会救助制度体系。完善残疾人、孤困儿童社会保障制度,保障妇女儿童合法权益。加强枢纽型慈善组织孵化培育,促进社区慈善发展。

健全海南人口高质量发展支持和服务体系。完善生育支持政策,落实生育补贴制度,加强普惠育幼服务体系建设,支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。健全完善老龄工作体系,出台养老机构及养老、孤残儿童护理人员激励扶持政策,探索建立相应的职称体系。全面推行城乡居家社区养老服务“建枢纽带站点进家庭”模式,建设全省统一的智慧养老综合服务平台。用好“候鸟”资源,发展银发经济。

建立健全租购并举的住房制度,加大保障性住房建设和供给,鼓励有条件的市县逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城镇住房保障政策范围。加快构建房地产开发新模式,用好地方政府房地产市场调控自主权,着力稳市场、防风险、促转型,推动住房从“有没有”向“好不好”转变,促进房地产市场平稳健康发展。

十、深化生态文明体制改革,高水平建设国家生态文明试验区

37. 完善生态文明基础体制。建立健

全生态环境分区管控体系,强化与国土空间规划衔接融合,率先探索园区“机器+区域环评”应用模式。构建全方位、高精度、短周期“天空地海”一体化的生态环境监测网络。实施生态环境监测评价能力提升工程,加快推进“一核四区”生态环境监测体系建设。探索全域全类型全流程国土空间用途管制,完善农用地转为建设用地规则、生态空间管制规则。健全自然资源资产产权制度和管理制度体系,完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制。深化自然资源确权登记制度改革。建立生态环境保护、自然资源保护利用和资产保值增值等责任考核监督制度。实行严格的进出境环境安全准入管理制度。滚动实施国家生态文明试验区标志性工程。

38. 健全生态环境治理体系。健全生态环境法规标准和监管体系。加快完善以排污许可制为核心的固定污染源环境监管体系。持续推进新污染物治理行动。深化环境信息依法披露制度改革,加快构建以信用为基础的生态环境新型监管机制。研究构建基于“三水统筹”的流域水质监测评价体系。健全海南热带雨林国家公园体制机制,建立以国家公园为主体的自然保护地体系。谋划创建海南热带海洋国家公园。

落实生态保护红线管理制度,健全山水林田湖草海一体化保护和系统治理机制,建设多元化生态保护修复投入机制,打造全国“山水工程”样板。落实水资源刚性约束制度,健全水资源监测、超载治理、取水监管机制,打好“六水共治”攻坚战。构建生物多样性保护、调查和监测体系。健全海洋资源开发保护制度,加强海洋和海岸带国土空间管控,实施海域立体分层设权,探索建立低效用海退出机制。强化海洋综合执法。健全具有海南特色的生态产品价值实现机制,逐步实现生态产品总值常态化核算。深化自然资源有偿使用制度改革,完善国有农用地使用权配置规则,完善“净矿”出让制度。深化实施松涛水库流域