

# 海南检察机关服务保障海南自贸港 民营经济高质量发展理念与实践研究

文 | 杜菲 黄昌能

党的二十大报告明确要求“优化民营企业发展环境,依法保护民营企业产权和企业家权益,促进民营经济发展壮大”。《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》特别强调,“强化民营经济发展法治保障”。检察机关作为国家法律监督机关和保障国家法律统一正确实施的司法机关,更应依法构建民营经济发展可预期的法治环境,以法治之力助推民营经济健康有序发展。本文着眼海南自贸港建设发展形势,探讨海南检察机关服务保障民营经济高质量发展的思路和方法。

## 海南自贸港以法治服务保障民营经济发展基本现状

海南民营经济发展快速,成为海南稳定经济发展的重要支柱。海南自贸港建设以来,坚持把加快发展民营企业摆在更加突出的位置,相继出台《关于支持民营经济发展的若干措施》《海南省推动民营经济发展壮大行动方案》等一系列支持民营经济发展的政策制度,不断吸引越来越多的市场主体参与自贸港建设。4年来,海南市场主体从约70万户增长至现在的390万户,年均增长率超过40%。海南鼓励和支持把民营经济发展

相关指标纳入全省各级国民经济和社会发展规划以及市县高质量发展综合绩效评价,探索创新民营企业融资机制,大力扶持民营经济发展,以民营经济的健康发展促进海南经济社会高质量发展。据统计,2023年全省共有380多万家民营经营主体,占全省经营主体总数的97%,贡献海南80%以上的税收、60%的GDP、90%的城镇就业率。由此可见,民营经济俨然已经成为海南稳定经济发展的重要支柱。

海南营商环境持续优化,着力营造亲商重商护商的营商环境。海南坚持把营商环境作为海南自贸港建设的核心竞争力系统谋划、统筹推进,积极实行“一枚印章管审批”、政务服务“零跑动”、重点园区项目极简审批等一系列政务服务改革创新举措,持续深化市场主体准入准营和退出制度改革,不断降低市场经营主体的制度性交易成本,开办企业所需时间压缩至1天,全省园区100%实现开办企业零成本。特别是成立全国首个营商环境建设厅、全国首个公平竞争委员会等行政部门和服务机构后,不断将惠民惠企政务服务工引向深入,营商环境口碑不断优化和改善。全国工商联发布的

2022年度万家民营企业评营商环境调查结果显示,海南营商环境在全国各省(区市)排名较2021年度上升4个位次。

海南法治水平不断提升,法治服务保障民营经济的成效凸显。海南围绕“建设安全有序、风险可控的自贸港”目标要求,持续推动执法、司法、守法等重点领域法治改革,研究出台《中华人民共和国海南自由贸易港法》的配套法规和专项规划,持续健全法治政府建设考核评价体系,推行市县“一支队伍管执法”的综合行政执法体系改革,成立知识产权法院和涉外民商法庭以及多家国际仲裁和调解机构,构建多元化国际商事纠纷解决机制,持续推动海南法治工作水平全面提升,为民营经济主体提供高质量的法律服务保障。

海南检察履职作用明显,为自贸港建设提供坚强的法治保障。海南检察机关着眼服务保障自贸港建设大局,针对海南市场主体大幅增加的实际,强化与公安机关、法院、司法行政部门的协作配合,加大民营企业司法监督和保护力度,持续开展常态化“扫黑除恶”斗争,坚决打击各类侵害企业群众合法权益的违法犯罪,突出做好走私犯罪等重大风险防控,专项开展