难,还要同企业家保持清白、纯洁的关系,不能有贪心私心,不能以权谋私,不能搞权钱交易。同时, 企业也要遵纪守法、诚信经营,积极主动地与政府沟通交流,共同推动经济社会发展。

## (三)深刻理解改革创新是优 化营商环境的根本动力

习近平总书记强调,"更大力 度推进改革创新,让市场主体特别 是中小微企业和个体工商户增加 活力""大力推进改革创新,不断塑 造发展新动能新优势,充分激发全 社会创造活力"。随着经济社会的 快速发展,经营主体对营商环境的 需求也在不断变化,传统的管理模 式和服务方式已经难以适应新的 形势。我们必须以改革创新的精 神,打破体制机制障碍,推进政府 职能转变,提高政务服务水平。一 方面,要进一步简政放权,减少行 政审批事项,降低市场准入门槛, 让企业能够更加便捷地进入市场。 另一方面,要创新监管方式,加强 事中事后监管,建立健全以信用为 基础的新型监管机制,做到"放得 活""管得住"。同时,要加快政府 数字化转型,推动"互联网+政务服 务",实现政务服务的标准化、规范 化、便利化,让数据多跑路、让群众 少跑腿。

## (四)深刻理解优化营商环境 是高质量高标准建设海南自贸港 的必由之路

习近平总书记强调,"要以制度创新为核心,赋予更大改革自主权,支持海南大胆试、大胆闯、自主改。"海南要建设成为具有世界影响力的自贸港,成为新时代中国改

革开放的示范,一流的营商环境是 重要基础和必要前提。海南属于 岛屿经济体,市场和原材料"两头 在外",直接生产经营成本较高,只 有打造一流营商环境,形成有利于 生产要素自由流动的规则和秩序, 最大程度降低制度性交易成本,加 快汇聚人流、物流、资金流、信息流 等要素,才能吸引和培育大量的经 营主体,实现高质量发展。

## 海南营商环境建设取得积极 成效

2018年以来,海南紧盯党中央、国务院关于优化营商环境的决策部署,聚焦自贸港建设需要,围绕法治化、国际化、便利化一流营商环境建设,持续推动体制机制完善,加强制度集成创新,推动政策落地见效,形成了一套海南特色营商环境建设工作体系和方法。

## (一)聚焦"整体性协同",持续 完善体制机制,形成"高位推动、上 下贯通、左右协同"的"一套体系"

习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上强调,"在各方面体制机制改革方面先行先试、大胆探索,为全国提供更多可复制可推广的经验"。优化营商环境点多、面广,涉及党委、政府和社会方方面面,迫切需要建立党总揽全局、政府统领、上下贯通、左右协同的工作机制。我们在抓过同的工作机制。我们在抓回的同时,更加注重体制机制协同。把机构设置更科学、职能配置更优化、体制机制更完善、运行管理更高效的组织体系建设当作加快打造一流营商环境的先手棋。

一是持续优化体制机制。近 年来海南先后历经营商环境联席 会议制度、优化营商环境工作专 班、设立省级营商环境建设厅统筹 推进营商环境、政务服务、数据共 享、社会信用,成立由省委书记和 省长任双组长的省委优化营商环 境领导小组等阶段,营商环境建设 的组织体系日益完善。

二是坚持高位推动。省委、省政府主要领导定期召开营商环境领导小组工作例会,分管省领导分类召开专项调度会,通过例会协调、"赛马打擂""病例问诊"以及重大课题"揭榜挂帅"等工作机制,研究推动跨部门、跨层级、跨区域的改革事项。

三是坚持上下贯通。18个市县(不含三沙市)营商环境建设局相继挂牌成立,推动全省营商环境建设局相继挂牌成立,推动全省营商环境建设队伍在理念、方向和业务等方面上下协同。累计发布5批44个营商环境示范案例,5个市县和3个园区获评首批营商环境示范市县(园区)。

四是坚持左右协同。对标世界银行营商环境评价指标,构建海南自贸港特色营商环境评价指标 体系和指标责任制。实施重要量化指标赶超国内一流计划,加快提升国际化营商环境行动,打好营商环境整体提升攻坚战等"统分有序、远近结合"的制度政策新体系,实现工作对象、工作力量和工作效能的整体性提升。

(二)聚焦"打基础、利长远", 强力推动数据共享和信用建设,夯 实营商环境建设"两大基础"

习近平总书记指出,"要以推