

将提高约0.5%。作为自贸港的海南,更有理由、更有责任、更有抱负地制定出比全国其他地区更为开放的制度体系。

继续加大准入门槛的开放与拓宽。从全国来看,制度型开放发展的充分性与协调性还有待加强。在重点领域方面,《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2021年版)》限制类和禁止类条目占比67%以上、《自贸区外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2021年版)》限制类和禁止类条目占比62%以上。《跨境服务贸易特别管理措施(负面清单)(2024年版)》限制类为71条、《自由贸易试验区跨境贸易服务特别管理措施(负面清单)(2024年版)》限制类68条,依旧很高。而目前海南适用的《海南自由贸易港跨境服务贸易特别管理措施(负面清单)(2021年版)》明确限制的是70项,比国家版的68项还多2项。与国际相比,海南更有待改进。据悉在CPTPP中,新加坡现行的跨境服务贸易负面清单(含金融)仅43项,最少的新西兰仅6项。值得注意的是,目前越南的服务贸易负面清单已缩减为14项。2023年,国内企业经海南自贸港投资东盟国家实际投资同比增长117%,占我国对东盟直接投资的8.5%,成为我国对外投资的突出亮点之一。然而,海南自贸港吸引RCEP成员国直接投资仅占我国吸引RCEP成员国直接投资的0.57%。

继续加快重大突破性、原创性制度创新力度。《中国(上海)自由贸易试验区建设10周年白皮书》显示,在国家层面复制推广的302项自贸试验区制度创新成果中,源自

上海首创或同步先行先试的事项占比近一半。广东自贸试验区累计形成制度创新成果696项,在全国复制推广43项,占全国总数的约1/4。福建自贸试验区累计推出622项创新举措,其中全国首创275项,全国复制推广35项。而截至2024年底,海南累计推出18批、超过140项的制度集成创新案例。单纯看数量不算少,但由于经济总量小、内涵层次有限,其创新的质量有待进一步提高。

正确认识 and 把握全面提高民生保障和社会治理水平的紧迫性和必要性,加强基础性、普惠性、兜底性民生建设,把海南自贸港建设成全球抗灾能力领先的自贸港


海南岛是一个相对独立的地理单元,这不仅造就了今日海南全省社会经济、民族文化、生物生态等区域独特性,同时也对海南社会保障发展建设提出了必须提高自身抗灾能力的独特要求。2024年“摩羯”“潭美”两场台风给海南造成了超800亿元的损失,其中尽管有台风强度创历史纪录等客观因素,但不可否认的是,海南自身抵御自然灾害的能力和中国特色自贸港的目标定位还不匹配。

20世纪90年代初的福建也是一个饱受洪涝、台风等自然灾害侵袭之省。受地理环境制约,福建海岸线长度超过3000公里,位居全国第二。同时,全省80多个县(市、区)中分布于“五江一溪”两岸的有57座滨江(河、溪)。而且沿海一线又多是福建经济发达地区,经济总量占到全省的2/3以上。另外,由于降水量时空分配不均,饱受季节

性洪水、台风侵扰的福建沿海地区,同时也是水资源总量严重不足之域。

为此,从20世纪90年代中期起,福建省委、省政府以确保全省人民群众生命财产和全省社会经济发展百年安澜为宗旨,在水利部等相关部委的大力支持下,相继开始“千里海堤”和“千里江堤”两项重大水利工程建设,至21世纪初全面完工。省、市、县三级城市防洪能力由此分别提升至百年一遇、五十年一遇和二十年一遇水平,此后逐年提高完善。习近平同志在福建工作时,亲自主抓了莆田市的木兰溪防洪工程建设,一任接着一任干,不仅让这座千年古城从此摆脱“(洪水)不设防城市”之称、彻底解决当地300万人民群众心头大患,而且通过大幅提升城市防灾抗灾能力,极大促进了木兰溪下游两岸社会经济的全面健康快速发展。

福建的经验充分证明:越是在推动经济社会发展的同时,越要把提高当地防灾减灾能力体系建设作为一项基础性、普惠性、兜底性的民生保障工程。

封关在即,海南自贸港建设与发展即将迎来一个新的历史阶段。全面提升海南在防御自然灾害等方面的基础性、保障性、永久性的能力体系建设,越发需要摆在迫切地位。海南必须切实落实好习近平总书记“12·17”重要讲话中提出的“统筹发展和安全,完善风险防控体系,加强防灾减灾救灾能力建设,提升应对重大风险挑战能力。”

(作者系人民日报社海南分社社长)