

关于海南绿色低碳发展的建议

文 | 何永梅

党的十八大以来,海南省不断加强生态环境保护立法,推动《海南省环境保护条例》的修订,并出台了《海南省生态保护补偿条例》《海南省中部生态核心区保护管理条例》《海南省生态保护红线管理规定》等一批法规规章和规范性文件。此外,还发布了《海南省绿色金融改革发展实施方案》,提出逐步建立多层次的绿色金融组织机构体系、多元化的产品服务体系、多层级的服务支撑体系和规范有序的市场运作机制。2024年11月发布的《海南省做好绿色金融大文章支持碳达峰碳中和实施方案》强调,完善绿色金融及其配套体系,丰富金融产品与服务,建立碳金融发展支撑体系,提高气候风险防范与服务能力,加强绿色金融国际合作。绿色低碳政策支撑体系得以进一步完善。

面临挑战

从目前来看,海南在产业绿色低碳化和绿色低碳产业化方面尚存不足,加快推进制造业绿色低碳转型发展成为新形势下的新任务。整体来看,海南省制造业绿色低碳转型发展面临以下挑战:

一是传统产业绿色低碳化任务艰巨。石油化工、冶金、机械制造、建筑材料等“两高”行业转型难

度较大,从目前能源结构来看,随着海南省清洁能源装机比例不断提升,上述高能耗行业主体的运营成本将会进一步提高。此外,随着自贸港建设进程推进,未来基础设施建设的需求将会带来更大规模的能源消费需求。然而海南省目前能源供应成本相对较高,且尚未建立成熟的能源市场机制,这些因素都限制了上述产业绿色低碳转型。

二是绿色低碳产业发展程度较缓。海南省的工业基础薄弱,第二产业增加值占GDP比重较低,且高级技能人才和高新技术企业数量不足,这导致海南在清洁能源和节能环保技术上的积累和应用能力较弱。尽管海南在低碳制造业方面取得了一定进展,但整体上仍存在产业体量偏小、龙头企业匮乏等问题。此外,森林碳汇和海洋碳汇尚未形成可靠的降碳支持。

三是政策支撑体系尚不健全。在制度保障方面,虽然海南已经制定了一系列政策文件和规划,如《海南省零碳(近零碳)标准体系建设方案》《海南省节能条例》,并推动了绿色工厂评价技术规范的制定,但实际执行中仍存在一些问題。如,降碳效果评价尚不明确,政策协同机制、激励和倒逼机制亟待完善等。此外,海南在低碳技术

创新体系方面也面临挑战,需要进一步加强资本投入和技术引进。

政策建议

一是强化绿色低碳产业政策引导。加强绿色低碳产业顶层设计。省委、省政府率先制定海南省绿色低碳产业中长期发展规划,明确海南省未来绿色低碳产业战略方针和重点举措,各市县根据自身基础有针对性地制定绿色低碳产业规划,各重点开发区、园区制定的园区发展规划需明确绿色低碳产业相关的规划内容。加快完善绿色低碳产业政策体系。围绕产业集群打造、重点项目建设、科技创新支持、深化开放合作、培育新质生产力等领域,针对绿色低碳产业完善财税法规、产权保护、市场监管、公共服务等政策配套,以组织统筹、资金支持、载体布局、人才引进、开放合作等保障措施引导各类资源要素向绿色低碳产业集聚。建立健全绿色低碳产业发展动态监测评估机制。采取定性和定量方法,设立监测指标体系,覆盖绿色低碳产业的多个领域和环节,对产业发展状况进行实时监测和评估,为政策调整提供科学依据。

二是完善绿色低碳科技创新政策保障。出台绿色低碳科技创新支持政策。加快研究并制定针