

导其参加培训,提升发展技能。

借鉴湖南省油溪桥村新型“集体经济发展+积分”分配模式的成功经验。该模式通过积分激励机制,将村民积分折算为村集体经济的股权、产权和分配权。将村民参与乡村治理行为与村集体经济发展成果共享挂钩,构建了村民利益、集体利益与社会利益相结合的发展共同体,既促进村集体经济发展,又为积分制的运行提供稳定的资金来源。油溪桥村在农户管理、村级产业发展、村小组管理、村级经营服务(民宿、农家乐)、党员、村干部管理六个方面推行积分制管理,使村级管理与发展中的大小事务都能通过“积分制”得到有效管理,实现村级管理“全覆盖”。

四是建立健全长效运行机制,推动多元主体协同参与。目前,我省积分制的运行主要依赖于政府组织和行政推动,社会力量的参与相对不足。为有效释放积分制在农村基层治理中的效能,应积极吸纳社会力量参与,构建多方协同推进的机制,形成合力。

对返乡创业的青年实施积分激励。通过积分激励,吸引各类优秀人才支持家乡的乡村振兴事业,引导资金、技术、人才等资源回流乡村,赋予他们较高分值的积分奖励以降低其创业门槛,并提供必要的生活与职业发展支持。

注重协调市场资源和社会资源。建议将外来常住人口纳入积分管理,促进外来人口与本地村民的社会融合,引导农村经济组织、群众性自治组织、公益性与互助性社会组织的作用发挥。鼓励乡村

社会中有影响力的长者和贤人参与与积分制的评议和认定过程,以此提升积分制的公信力和参与度。

通过积分制加强村民自治组织的能力建设。村民通过参与村务管理、公共事务讨论、志愿服务等活动获得积分,从而提升他们的组织归属感和自治能力建设水平。通过积分制,促进村民个体与集体行动的协同,持续增强乡村内生发展动力,以促进乡村治理与乡村发展的双赢目标的实现。

五是加强经费支持,创新积分奖励方式。完善经费保障机制,增强资金稳定性和可持续性是关键。乡村治理积分制有效实施的关键。

拓展积分筹资渠道,完善多元投入保障机制。应加强乡村治理相关资金的统筹整合,鼓励政府拨款、社会捐赠、企业赞助和集体经济投入等多种筹资方式。从长远来看,积分制资金的主要来源应依托各村集体经济的发展,省级或市政府应出台政策,明确村集体经济收益的一定比例用于积分制工作经费。

创新积分奖励兑换方式。将积分奖励与农户集体经济收益分配、信用评级、提高小额信贷额度等相结合。各地在积分奖励兑换方式上,要结合乡村发展的实际需求,设计多样化的福利激励工具,以促进乡村治理积分制的稳定和长效推进。

设立积分制专项资金。建议设立省级积分制奖励资金,市县设立积分制专项基金。县、乡镇政府可根据当地实际情况,按照乡村常住人口每人每年5-10元的标

准,将所需经费纳入市县年度财政预算,确保积分兑换的稳定性和连续性。

六是建设省域乡村治理数字化平台,提升治理效能。近年来,全国各地推出多个省域乡村治理数字化平台。2023年4月,四川与腾讯公司合作开发了基于微信系统的“川善治”平台(小程序),该平台集成了积分制、清单制与数字化功能,广泛应用于村级治理。广东、湖北、青海等省份也开发了“粤治美”“鄂参与”“青松治”等省域乡村治理数字化平台。建议我省汲取其他省份在数字治理领域的成功经验,遵循资源整合与高效利用的原则,开发一个融合数据收集、分析与应用的综合性省域乡村治理管理平台,或在现有便民服务APP基础上拓展积分制功能模块。通过将积分制、清单制、网格化管理、接诉即办机制及村民说事制度等多种治理方式有机整合,推动我省乡村治理的数字化转型,进而提升治理效率与效能。■

本文系海南乡村振兴与数字治理实验室、海南开放大学“海南省城乡融合产业发展科研团队”研究成果

(作者单位:古洁,海南开放大学;曹志成,省委宣传部)