

近年来,坚持以制度集成创新推进自贸港高质量发展,海南已累计推出19批158项制度创新案例,这些案例具有海南自贸港的鲜明特色,在各自领域取得了明显的实践成效。目前,海南自贸港已实施加工增值内销免关税政策、企业“一码通全岛”服务全覆盖等一系列制度创新举措,这些举措正在重塑区域经济治理体系。然而,要实现更深层次的突破,还需建立一套既与国际通行规则相衔接,又具有中国特色的制度体系。在金融开放创新方面,持续探索本外币一体化账户管理新模式,推动人民币国际化进程。在贸易监管方面,建立更加便捷、高效的贸易便利化制度,提升贸易效率,降低贸易成本。

国家重大战略的坚实保障区。海南自贸港作为国家重大战略服务保障区,在维护国家经济安全方面承担着特殊责任。通过建设国家南繁科研育种基地、全球动植物种质资源引进中转基地等重大项目,海南自贸港正在构建服务国家战略安全的新兴产业体系。这一定位要求海南自贸港在建设过程中,必须统筹安全与发展的辩证关系,在积极推进开放的同时,筑牢风险防控体系,确保国家战略安全。如,在种质资源引进过程中,加强生物安全监测和管理,防止外来物种入侵,保障国家农业生物安全。

海南自贸港现代化建设的实践路径

以新发展理念为引领,强化制度集成创新。在新发展理念指引下,制度集成创新成为海南自贸港建设的核心驱动力,是贯彻新发展理念的关键体现。首要的,是要构

建“一线放开、二线管住、岛内自由”监管体系的升级版,这一举措不仅是对开放模式的创新探索,更是遵循协调发展理念、平衡开放与监管关系的重要尝试。在探索建立与高水平开放相适应的风险防控机制时,要秉持安全发展理念,为自贸港的稳健前行保驾护航。

此外,优化营商环境是海南自贸港建设的重要环节,这一过程充分体现了以人民为中心的发展思想。目前,海南自贸港已取得诸如企业开办“一网通办”、工程建设项目审批制度改革等成绩,为市场主体提供了便利,激发了市场活力。然而,要实现更高水平开放,还需进一步深化改革。如,借鉴国际先进的仲裁制度,持续建设专业化、国际化的商事仲裁机构等。如此既能提升海南自贸港在国际商业舞台上的吸引力,也能为企业提供高效、公正的纠纷解决服务,切实维护企业合法权益。

践行高质量发展,构建现代产业体系。构建现代产业体系是海南自贸港实现高质量发展的关键,海南自贸港正着力培育旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业,这是立足自身资源禀赋,推动产业结构优化升级的重要举措,体现了协调发展理念在产业布局中的运用。以博鳌乐城国际医疗旅游先行区为例,通过特许医疗、特许研究等政策创新,先行区已引进国际创新药械数百种,形成独具特色的医疗健康产业新生态。这一成果不仅是政策优势与资源禀赋有机结合的典范,更是创新发展理念在产业发展中的生动实践。未来,海南应持续加大对主导产业的支持力度,依

据绿色发展理念,推动产业绿色转型;以开放发展理念为指引,加强国际合作,培育一批具有国际竞争力的产业集群,在全球产业分工中占据更有利地位。

秉持共同富裕,推动区域协调发展。海南自贸港通过构建“三极一带一区”区域协调发展新格局,推进海口经济圈、三亚经济圈、儋洋经济圈协同发展。要实现这一目标,需要加强基础设施互联互通,提高区域间交通、通信等基础设施水平,这是区域协调发展的硬件基础,体现了基础设施建设在区域发展中的先行作用。同时,要推动产业分工协作,明确各经济圈的产业定位,避免同质化竞争,依据因地制宜原则,实现产业资源的优化配置。

海南自贸港建设正处于从政策红利期向制度创新期转型的关键阶段。在中国式现代化理论的指引下,海南自贸港应继续深化制度型开放,构建具有国际竞争力的开放型经济新体制。当前,在海南自贸港封关运作的攻坚期,必须坚持系统观念,统筹发展和安全,在服务国家战略中实现高质量发展。通过持续的制度创新和产业升级,海南自贸港必将成为展示中国式现代化成就的亮丽名片,为新时代改革开放提供具有示范意义的海南范例。■

本文系2024年度海南省哲学社会科学规划课题【HNSK(YB)24-37】阶段性成果

(作者单位:史安琪,海南政法职业学院;张小莹,海南科技职业大学;刘佳富,贵阳师范学院)