

围绕“四聚焦” 突出“四探索” 实现“监督一张网”监督贯通协调新突破

文 | 省“监督一张网”建设领导小组办公室

习近平总书记指出,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要标志。近年来,省“监督一张网”建设领导小组办公室(下称办公室)全面落实领导小组各项部署要求,以高度的政治担当和改革魄力,持续深化“监督一张网”建设,统筹推进“机器管+”机制创新,构建起以党内监督为主导、专责监督为主干、基层监督为支撑、各类监督贯通协调为保障的监督体系,打造集政治监督、行权监督、效能监督、提升治理于一体的全域数智监督平台,为探索完善党和国家监督体系提供了一份可复制可推广的“海南答卷”,获评海南自贸港制度集成创新案例,得到中央纪委监委相关部门以及国家有关部委的充分肯定。

聚焦党的领导, 探索“全域监督”新格局

习近平总书记指出:“党的执政地位,决定了党内监督在党和国家各种监督形式中是最基本的、第一位的。”办公室坚持党统一领导的根本要求,以政治引领推动各类监督履职尽责。

一是坚持省委统筹引领。省委高位统筹,将原省党风廉政建设

责任制领导小组优化调整为省“监督一张网”建设领导小组,以省委名义印发《关于深化“监督一张网”建设的意见》。省委书记、省“监督一张网”建设领导小组组长冯飞同志亲自部署、带头推进,先后20次作出指示批示,强调要以改革精神和严的标准管党治党,主持召开省四套班子主要领导参加的全省“监督一张网”建设推进会,推动各市县党委对标对表完善领导体制和工作机制,形成全省监督“一盘棋”工作格局。二是坚持纪委牵头抓总。省纪委监委协助省委引导推动,牵头搭建省“监督一张网”平台(下称平台),制定工作要点,出台平台工作规则等19个制度文件,确保监督体系顺畅、高效运行。健全调度督导、质量评查和领导包件等工作机制,召开平台办件调度会20场,对19个市县及32家省直单位的平台运用情况开展督导,主动邀请特约监察员建言献策,推动平台管理和办件质效不断提升。三是坚持部门密切协同。省人大、省政府、省政协等各类监督主体积极参与、主动作为,制定32项制度规定,开设17个监督主题,发起14064个办件,占比34%,监督的力量汇聚成势。如,省营商环境建设厅制定省“12345”热线与平台贯通衔接细

则,充分发挥群众监督“前哨”作用,实现自律和他律的良性互动。全省法院运用平台破解“执行难”问题,转办司法建议47件次,推动行政败诉案件执行结案率提升38.32%,问责14个党组织、42名党员干部和公职人员。

聚焦系统集成, 探索“协同监督”新路径

习近平总书记对海南自贸港建设作出“要把制度集成创新摆在突出位置”的重要指示。办公室锚定系统集成的目标任务,以改革创新推进各类监督有机贯通、相互协调。

一是创新“1116+N”框架体系。以1个省“监督一张网”建设领导小组为指挥中枢,以1个《关于深化“监督一张网”建设的意见》为制度统领,以构建1个数字监督贯通平台及配套工作规则(细则)等制度为基础支撑,设立自贸港政策落实、公共工程领域腐败治理、生态环保督察整改等应用场景(监督主题),搭建起各类监督全面覆盖、有机贯通、高效协同的监督体系“四梁八柱”,助力实现力量整合、程序契合、工作融合。目前,平台应用场景已从单一的“公共工程领域腐败治理”拓展至“4·13”监督检查等51个监督主题,累计发起办件5万