

以市场化创新推动资源高效配置与生态保护双赢

——以砂石土交易为例

文 | 海南产权交易所

国家生态文明试验区建设对海南生态保护提出更高要求。砂石土源作为基建与生态修复的核心要素,其市场化配置不仅关系重大项目建设效率,更承载着践行“两山”理念、打造生态示范区的战略使命。海南产权交易所有限公司(下称“海南产交所”)以制度创新为基、市场机制为翼,在砂石土交易领域构建“资源增值、生态增绿”的良性循环。通过创新交易模式打通资源流转堵点,形成资源保护与价值转化并重的市场化路径,为全省自然资源要素高效配置提供可复制推广的实践经验,有力支撑自贸港建设与生态文明协同发展。

政策引领筑根基 创新实践显成效

长期以来,砂石土资源管理存在管理分散、交易失序、生态风险突出等难题。传统行政划拨、协议转让等处置模式易造成资源价值被低估、生态修复责任不清等问题。国家及海南省密集出台政策构建规范管理体系:自然资源部《关于规范和完善砂石开采管理的通知》明确工程建设项目砂石土资源国有属性;海南省自然资源和规

划厅等6部门联合印发《关于规范工程建设项目采挖砂石土资源管理的通知》,要求将砂石土资源纳入公共资源交易平台公开处置,形成“开采—利用—监管”的闭环管理,政策框架全面成型。

海南产交所精准把握政策导向,发挥专业平台优势,构建“政策引领、市场运作、多方协同”的资源配置机制。通过组建专班研读政策、主动对接市县资源规划部门、建立常态化联络机制,深入了解基层需求,打通政策落地“最后一公里”。运用市场化手段实现资源价值发现与生态保护的协同发展,为规范交易市场奠定实践基础。

2020—2024年间,海南产交所累计完成砂石土资源交易108宗,成交金额13.77亿元(占全省产权交易总额9.47%),实现增值3.44亿元,增值率33.31%。交易标的覆盖国有工程剩余砂石土、矿山剥离土石方资源、政府罚没资产、国企闲置资源及生态修复资源五大类,业务地域拓展至海口、三亚、万宁、琼中、临高、文昌、澄迈、东方、昌江等多个市县,形成全省联动格局。据中国企业国有产权交易机构协会发布的《2024年度产权市场资源要素配置运行分析报告》显示,

海南产交所自然资源类交易规模首入全国前30强,位列第19位,标志着砂石土资源交易业务实现规模与质量双提升。

市场化机制创新 激活资源要素新动能

海南产交所通过标准化交易机制、信息透明和专业化服务,推动砂石土价格真实反映市场价值,以市场化竞争促进资源高效利用,减少浪费。

一是精研差异化处置策略,释放资源价值潜能。针对不同规模与类型的砂石土资源,海南产交所设置“分级分类”处置策略,充分挖掘资源价值。

首先,大宗资源动态调优,方案科学适配。针对社会关注度高的大宗项目,精准研判项目特性与市场动态。如三亚凤凰岛二期拆除余料转让项目,首次挂牌2.87亿元无人摘牌后,通过调整挂牌价、优化付款方式和周期、延长交接时限等动态调优,最终以2.58亿元成功交易。

其次,零星资源单价计量,模式创新增效。设置“单价交易+第三方计量”模式,破解零星资源处置难题。临高县某宗1022立方米